

สารบัญ

	หน้า
หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต	
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์	
เปรียบเทียบการปรับตัวของโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กับโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1
ผู้วิจัย: กนกอร อางเอี่ยม	
ระดับความเป็นธรรมาภิบาลในการบริหารงานของวัดมงคลโกวิทาราม ตำบลปทุม อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี	5
ผู้วิจัย: พระมหาจักรเทพ ศรีทิม	
ปัจจัยและอุปสรรคที่ส่งผลต่อการประเมินสุขภาพเงินทุน โครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน ศึกษากรณีกองทุนฯ ในตำบลเก่าขาม อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี	8
ผู้วิจัย: วัชรินทร์ ฤกษ์ธรรม	

บทคัดย่อ

เรื่อง	: เปรียบเทียบการปรับตัวของโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกับโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ผู้วิจัย	: กนกอร อางเอี่ยม
ชื่อปริญญา	: รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชา	: รัฐประศาสนศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา	: ดร.ดารุณี พุ่มแก้ว
คำสำคัญ	: สภาวะวิกฤต, การปรับตัว, ปัญหาและอุปสรรคจากการปรับตัว, โรงเรียนในสังกัดคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน, โรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ คือ (1) เพื่อเปรียบเทียบลักษณะการปรับตัวระหว่างโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (2) เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคจากการปรับตัวระหว่างโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษาโรงเรียนในจังหวัดอุบลราชธานี คือ โรงเรียนชุมชนบ้านปลาขาว อำเภออำนาจ (สพฐ.) และโรงเรียนเทศบาลบ้านหนองตาไผ่นมิตรภาพที่ 5 อำเภวารินชำราบ สังกัด (อปท.) เนื่องจากประเทศไทยประสบกับวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาลในช่วงปี พ.ศ. 2558 – 2561 โดยวิกฤตนี้ส่งผลกระทบต่อภาระงานทั้ง 4 ด้าน ได้แก่ บุคคล วิชาการ งบประมาณ และทั่วไป โรงเรียนจึงมีการปรับตัวเพื่อความอยู่รอดขององค์กร ซึ่งการวิจัยนี้ใช้วิธีการเก็บข้อมูลจากประชากรกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ (1) ฝ่ายผู้บริหาร (2) ฝ่ายครูและบุคลากรทางการศึกษา และ (3) ฝ่ายผู้ปกครอง โดยการสัมภาษณ์รวมทั้งสิ้น 22 คน และการวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารรายงานการประชุม เอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องและอื่น ๆ เพื่อนำมาวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานและข้อมูลตามวัตถุประสงค์

ผลการวิจัย เรื่อง “เปรียบเทียบการปรับตัวของโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกับโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” พบว่าลักษณะการปรับตัวของโรงเรียนทั้ง 2 ที่ต่างสังกัด มีการปรับตัวในสภาวะวิกฤตที่ต่างกันทั้ง 4 ด้าน โดยโรงเรียนเทศบาลบ้านหนองตาไผ่นมิตรภาพที่ 5 ปรับตัวได้ดีกว่าในทุก ๆ ด้าน เนื่องจากโรงเรียนมีเงินรายได้สถานศึกษาหรือรายรับที่สูงกว่าโรงเรียนชุมชนบ้านปลาขาว ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากภาคีเครือข่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ สะท้อนให้เห็นว่าโรงเรียนมีการระดมทุนทรัพยากรและมีการจัดการด้านงบประมาณที่ดี อีกทั้งโรงเรียนมีสังกัดที่ต่างกันการปรับตัวต่อวิกฤตจึงต่างกันตามไปด้วย

แต่มีข้อสังเกต คือ โรงเรียนทั้ง 2 มีการปรับตัวในการพัฒนาและส่งเสริมให้มีแหล่งเรียนรู้ 1 อย่างที่เหมือนกัน ซึ่งโรงเรียนปรับตัวโดยจัดให้มีแหล่งเรียนรู้ภายใน ภายนอก และภูมิปัญญาท้องถิ่น ใช้การบูรณาการแหล่งเรียนรู้ทั้ง 3 เข้าด้วยกัน เพื่อเสริมความรู้ให้แก่นักเรียน อีกทั้งโรงเรียนทั้ง 2 มีการบริหารจัดการที่ยึดหลัก “บวร” บ้าน วัด โรงเรียน ซึ่งในฐานะที่ “บวร” เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ในชุมชน ปัญหาและอุปสรรคจากการปรับตัวของโรงเรียนทั้ง 2 ที่ต่างสังกัด พบว่าต่างกันทั้ง 4 ด้าน โดยโรงเรียนชุมชนบ้านปลาขาวพบปัญหาและอุปสรรคจากการปรับตัวมากกว่า เนื่องจากโรงเรียนมีลำดับขั้นตอนของระบบราชการในการบริหารจัดการที่เต็มรูปแบบ ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการติดต่อประสานงานและดำเนินการต่าง ๆ แต่ในทั้ง 4 ด้านนั้นพบปัญหาและอุปสรรคจากการปรับตัวที่เกิดจากตัวบุคคลเหมือนกัน กล่าวคือ ครูและบุคลากรไม่ให้ความร่วมมือ ขาดความรู้ความเข้าใจในการทำงาน อีกทั้งไม่ยอมปรับตัวให้เข้ากับสภาพการณ์ ซึ่งบุคคลนั้นถือเป็นตัวขับเคลื่อนขององค์กรที่สำคัญ

ABSTRACT

TITLE : ADAPTATION OF THE SCHOOL UNDER THE OFFICE OF BASIC EDUCATION COMMISSION COMPARED WITH THAT UNDER THE DEPARTMENT OF LOCAL ADMINISTRATION

AUTHOR : KANOKORN ARTIAM

DEGREE : MASTER OF PUBLIC ADMINISTRATION

MAJOR : PUBLIC ADMINISTRATION

ADVISOR : DARUNEE PUMKAEW, Ph.D.

KEYWORDS : CRISIS, ADAPTATION, PROBLEMS AND OBSTACLES CAUSED BY THE ADJUSTMENT, THE OFFICE OF BASIC EDUCATION COMMISSION, THE DEPARTMENT OF LOCAL ADMINISTRATION

The purposes of this research were to (1) compare the adjustment of two schools under the Office of the Basic Education Commission and the Local Administrative Organization and (2) study the difficulties caused by the adjustment after the modification of the government's educational policies during 2015-2018. The studied schools were both from Ubon Ratchathani Province: Chumchon Ban Plakhao School located in Nam Yuen District and Thetsaban Ban Nong Ta Phon Mittraphap 5 School situated in Warin Chamrap District which are under the Office of the Basic Education Commission and the Local Administrative Organization, respectively. The modification of the educational policies caused a number of difficulties for the schools to follow. The difficulties were divided into four main aspects including: human resources, budget, academic administration, and general management. The samples were (1) the management team (2) teachers and staff and (3) parents. In this research, the qualitative research methodology was used by collecting data from the interview of 22 school staff working in different departments and positions. Furthermore, some other related documents, such as interviews, note-taking from meetings, news articles, analysis, and literature reviews were collected and analyzed.

The results clearly showed the adaptation of the two schools were different in all four aspects. Thetsaban Ban Nong Ta Phon Mittraphap 5 School was found to have

better adaptation in every aspect than the other school due to its higher source of income. Most of the income came from donations, support, and cooperation from various departments and networks of the Local Administrative Organizations. This reflects that the school has good financial resources and budget management. Money or funding is a crucial factor for driving all school aspects. It is used to solve all difficulties. In addition, the schools with different affiliation have different adaptation methods to deal with the difficulties. However, the schools had similar adaptation or adjustment in terms of the development and promotion of learning resources. Both schools have adjusted by providing learning sources both within and outside the schools as well as local wisdom learning resources. Furthermore, both schools operate by following the principle of “Bowon” (home, temple, and school). Bowon is like a local learning organization to continuously develop schools and students, especially in the matter of student-centered learning.

Overall, the problems and obstacles from the adjustment of the two schools were different in four aspects. However, Ban Pla Khao Community School found more difficulties than the other one. The school has a more complicated process due to complete bureaucracy. As a result, any coordination and operation is delayed. However, both schools also faced the same problem arising from their own teachers and staff when they lack cooperative effort, knowledge, and self-adaptation to the changing conditions. Human resources is considered an important driving force for organizations.

บทคัดย่อ

เรื่อง : ระดับความเป็นธรรมาภิบาลในการบริหารงานของวัดมงคลโกวิทาราม
ตำบลปทุม อำเภอมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี

ผู้วิจัย : พระมหาจักรเทพ ศรีทิม

ชื่อปริญญา : รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชา : รัฐประศาสนศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา : ดร. ศรีณย์ สุดใจ

คำสำคัญ : วัด, การบริหาร, หลักธรรมาภิบาล, จังหวัดอุบลราชธานี

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับความเป็นธรรมาภิบาลและแนวทางในการสร้างความเป็นธรรมาภิบาลในการบริหารงานของวัดมงคลโกวิทาราม ตำบลปทุม อำเภอมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อนำไปใช้ในแนวทางในการสร้างความเป็นธรรมาภิบาลในการบริหารงานของวัดมงคลโกวิทาราม โดยใช้วิธีผสมผสานกันทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ เก็บข้อมูลโดยการแจกแบบสอบถามกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 245 รูป/คน สัมภาษณ์เชิงลึก ผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 18 รูป/คน รวมทั้งการสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม และการวิเคราะห์จากเอกสาร ผลการวิจัย พบว่า ระดับความเป็นธรรมาภิบาลในการบริหารงานของวัดมงคลโกวิทารามในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยด้านการบริหารจัดการตามหลักนิติธรรม โดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด รองลงมาได้แก่ด้านการบริหารจัดการตามหลักคุณธรรม ด้านการบริหารจัดการตามหลักการมีส่วนร่วม ด้านการบริหารจัดการตามหลักความคุ้มค่า ด้านการบริหารจัดการตามหลักความรับผิดชอบ และด้านการบริหารจัดการตามหลักความโปร่งใส ตามลำดับ สอดคล้องกับการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพจากการสัมภาษณ์เชิงลึก

ส่วนแนวทางการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงานของวัดมงคลโกวิทารามนั้น ที่สำคัญ พบว่าหลักนิติธรรม วัดควรมีการวางแผน มีการปรับปรุงแก้ไข วางกฎระเบียบ ในการปกครองให้ดียิ่งขึ้นเข้มงวดสอดส่องดูแลให้บรรพชิต และคฤหัสถ์ในวัดเคร่งครัดต่อพระธรรมวินัยมากยิ่งขึ้น

หลักคุณธรรม วัดควรเป็นที่ยึดมั่นใน ความถูกต้องดีงาม สนับสนุนให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับองค์การพัฒนาคณะเองให้มีความซื่อสัตย์จริงใจขยันอดทน มีระเบียบวินัยประกอบอาชีพสุจริตจนเป็นนิสัยประจำตน ปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่สังคม

หลักความโปร่งใส วัดควรมีการรับฟังข้อคิดเห็นจากกลุ่มบุคคลที่ได้รับผลประโยชน์และเสียประโยชน์หรือกลุ่มที่ได้รับผลกระทบโดยตรง และเปิดโอกาสให้ชุมชนมาร่วมดูแลผลประโยชน์ภายในวัด

ABSTRACT

TITLE : THE LEVEL OF GOOD GOVERNANCE IN THE ADMINISTRATION OF
MONGKON KOWITTARAM TEMPLE, PATHUM SUB-DISTRICT,
MUEANG DISTRICT, UBON RATÇHATHANI PROVINCE

AUTHOR : PHRAMAHA CHAGATHEP SRITIM

DEGREE : MASTER OF PUBLIC ADMINISTRATION

MAJOR : PUBLIC ADMINISTRATION

ADVISOR : SARAN SUDJAI, Ph.D.

KEYWORDS : TEMPLE, ADMINISTRATION, GOOD GOVERNANCE, UBON
RATÇHATHANI

This study aimed to find the level of good governance and guidelines for establishing good governance in the administration of Mongkon Kowittaram Temple, Phatum Sub-district, Muang District, Ubon Ratchathani, in order to create a good governance administration model of the temple. This study was conducted quantitatively and qualitatively. The data were collected from a questionnaire of 245 samples, in-depth interview of 18 samples, the participatory observation method, and an analysis of related documents. The results of the study revealed that the overall level of good governance of Mongkon Kowittaram Temple was at the high level. When considering each perspective, it showed that the levels of the good governance ranked from the highest to the least were Administration by Rule of Law, Moral Principles, Consensus Oriented, Value for Money, Responsiveness, and Transparency, respectively, corresponding to the qualitative analysis derived from the in-depth interviews.

As for the guidelines for building good governance in the administration of Mongkon Kowittaram Temple, it was found that:

For the Rule of Law, it was significantly indicated that there should be a better form of planning, improvement, and regulation with strict surveillance of priests and householders of the temple in order to establish more respect to the Buddha's teaching and doctrines.

Regarding the Moral Principles, the temple should adhere to virtuous accuracy, encourage all stake holders of self-developing organizations to be faithful, diligent, patient, disciplined as well as perform their regular jobs with honesty regularly and be role models for society.

According to the Transparency, the temple should listen to the stakeholders' opinions and ideas of those who gain or lose benefit from the temple. Moreover, villagers should be allowed to take care of the benefits of the temple.

บทคัดย่อ

- เรื่อง : ปัจจัยและอุปสรรคที่ส่งผลต่อการประเมินสุขภาพเงินทุน โครงการแก้ไขปัญหาความยากจน ศึกษากรณีกองทุนฯ ในตำบลเก่าขาม อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี
- ผู้วิจัย : วัชรินทร์ ฤกษ์ธรรม
- ชื่อปริญญา : รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
- สาขาวิชา : รัฐประศาสนศาสตร์
- อาจารย์ที่ปรึกษา : ดร.ศรัณย์ สุดใจ
- คำสำคัญ : ปัจจัยและอุปสรรค,การประเมินสุขภาพเงินทุนโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน, จังหวัดอุบลราชธานี

การค้นคว้าอิสระเรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ 2 ประการ คือ (1) เพื่อศึกษาเปรียบเทียบปัจจัยและอุปสรรคที่ส่งผลต่อการประเมินสุขภาพเงินทุนโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน ระหว่างหมู่บ้านที่ผ่านการประเมินกับหมู่บ้านที่ไม่ผ่านการประเมิน ในพื้นที่ตำบลเก่าขาม (2) ศึกษาสภาพปัญหาอุปสรรค ในกระบวนการตรวจประเมินกองทุนโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน ในพื้นที่ตำบลเก่าขาม ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยและอุปสรรคที่ทั้งสองหมู่บ้านเหมือนกันคือ (1) ปัจจัยด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ (2) ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์กรที่ต่างกันคือ (3) ปัจจัยด้านประสิทธิภาพในการวางแผนและการควบคุม (4) ปัจจัยด้านการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก และ (5) ปัจจัยด้านทุนทางสังคม ขณะที่ปัญหาอุปสรรคในกระบวนการตรวจประเมินสุขภาพทางการเงินกองทุน โครงการแก้ไขปัญหาความยากจน อำเภอน้ำยืน ที่สำคัญ คือ (1) ปัญหาอุปสรรคด้านสมรรถนะขององค์กร และ(2)ปัญหาอุปสรรคด้านการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก

ABSTRACT

TITLE : FACTORS AND BARRIERS THAT AFFECT THE POVERTY SOLVING PROJECT FUND' S FINANCIAL HEALTH ASSESSMENT: A CASE STUDY OF TAMBON KAOKHARM, NAMYUEN DISTRICT, UBON RATCHATHANI PROVINCE

AUTHOR : WATCHARIN TOOKTHAM

DEGREE : MASTER OF PUBLIC ADMINISTRATION

MAJOR : PUBLIC ADMINISTRATION

ADVISOR : SARAN SUDJAI, Ph.D.

KEYWORDS : FACTORS AND BARRIERS, THE POVERTY SOLVING PROJECT FUND'S FINANCIAL HEALTH ASSESSMENT, UBON RATCHATHANI PROVINCE

This independent study aims to examine two main aspects regarding the financial health of a poverty solving project's fund in Kaokkham Sub-district, Namyuen District, Ubon Ratchathani Province. First, it aims to compare and contrast factors and barriers that affect the financial health assessment of the project's fund between an assessed village and a non-assessed village. Second, it aims to study the problems and obstacles affecting the financial health measurement process of the project's fund. Qualitative research was employed for this study. It was found that the two villages had two similar factors and barriers as follows: leadership and cooperation and the competency of the organizations. However, the two villages differed in terms of the efficiency of the project's planning and control, political conditions and external environmental management, and social cost. It was found that the competency of the organizations and the political conditions and external environmental management were the barriers that caused obstacles during the financial health assessment process of the project's fund.