

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปได้ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ลงมติ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๒. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ

๓. ให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงและมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๙๕ มาตรา แบ่งเป็น ๙ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๑ ปรับเปลี่ยนสถานะของมหาวิทยาลัยจากส่วนราชการไปเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่ใช่นิติวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายอื่น

๑.๒ กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

๑.๓ มหาวิทยาลัยมีหน้าที่และอำนาจในการซื้อ ขาย จำ้าง รับจำ้าง สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยนและจำหน่าย หรือทำนิติกรรมใด ๆ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครองและหาประโยชน์ในทรัพย์สินทางปัญญา หรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ ในทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และจำหน่ายทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุนหรือผู้อุทิศให้ การจำหน่ายหรือแลกเปลี่ยน อสังหาริมทรัพย์ของมหาวิทยาลัยให้กระทำได้เฉพาะอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือซื้อ ด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย หรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย หรือได้มาโดยวิธีอื่น รวมทั้งมีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อย่างอื่นหรือเงินอื่นใดให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

(๒) การจัดให้มีกองทุนหรือทุนหมุนเวียนหรือกองทุนอื่นใดเพื่อกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ การจัดตั้ง การบริหารจัดการ การประเมินผล กองทุนหมุนเวียนให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

(๓) การกั้ยืมเงินและให้กั้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือ ทรัพย์สิน ถือหุ้้น เข้าเป็นหุ้้นส่วนและลงทุนหรือร่วมลงทุนเพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ การกั้ยืมเงิน ให้กั้ยืมเงิน ถือหุ้้น เข้าเป็นหุ้้นส่วน ลงทุนหรือร่วมลงทุน หากเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนด ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อน

๑.๔ ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้ง การบังคับทางปกครอง บุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้ กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้

๑.๕ สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์การบริหารงานบุคคลสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ โดยนายก สภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง มีวาระ การดำรงตำแหน่งคราวละสองปี

๑.๖ อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดี ตามจำนวน ที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้โดยอธิการบดี ซึ่งจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกัน เกินสองวาระมิได้

๑.๗ มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

๑.๘ มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีระบบบัญชีและให้มีการเผยแพร่บัญชีที่ได้รับรองแล้ว ในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์

๑.๙ การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการและพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งสังกัด มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี กฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอยู่ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ มาเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและพนักงานของมหาวิทยาลัยต่อไป และให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ถือว่าการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว เป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการในฐานะข้าราชการจนกว่าประสงค์จะเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัยตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยต้องแสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัยตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๑.๑๐ ผู้ซึ่งเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยในหลักการ โดยมีข้อสังเกตว่า มหาวิทยาลัยควร ดำเนินการเกี่ยวกับการเปลี่ยนสถานภาพของข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการไปเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด โดยคำนึงถึงสิทธิประโยชน์ ตลอดจนผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น นอกจากนี้ มหาวิทยาลัยควรพิจารณา กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลของบุคลากรแต่ละประเภท ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กร

๒.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบในหลักการ โดยมีข้อสังเกตว่า ควรเพิ่มสาระสำคัญ เกี่ยวกับองค์ประกอบและการสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยที่มาจากบุคคลภายนอก โดยควรเป็น ผู้ทรงคุณวุฒิจากบัญชีรายชื่อที่คณะกรรมการการอุดมศึกษาเสนอ จำนวน ๑ คน เพื่อให้การสรรหา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของสภามหาวิทยาลัยเป็นไปตามหลักการกลางที่เป็นแนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับ มหาวิทยาลัยในกำกับอื่น และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่จะออกนอกระบบด้วย

๒.๓ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นชอบในหลักการ โดยมีข้อสังเกตว่า ควรพิจารณาให้ความสำคัญกับการสร้างหลักประกันในการเข้าถึงการศึกษาอย่างเท่าเทียม โดยไม่ผลักภาระต้นทุนในการจัดการศึกษาให้แก่ผู้เรียนมากเกินไป และเร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรอง ให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด และควรเพิ่มการนำผลการประเมินมหาวิทยาลัยไปประกอบการ พัฒนาคุณภาพ การจัดการศึกษา และการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพตามแนวคิดการเป็นมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐต่อไป

๒.๔ สำนักงบประมาณเห็นชอบในหลักการ โดยมีข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

(๑) ร่างมาตรา ๑๕ วรรคสาม ที่กำหนดให้การดำเนินการเพื่อให้เกิดรายได้ของมหาวิทยาลัยตามวรรคหนึ่ง (๕) (๖) และ (๗) มิให้ถือเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน แต่ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด และหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือมาตรฐานที่กฎหมายอื่นกำหนดไว้เป็นการเฉพาะด้วยนั้น เป็นการยกเว้นการนำกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ที่เป็นกฎหมายกลางสำหรับหน่วยงานของรัฐที่จะร่วมลงทุนหรือร่วมลงทุนกับเอกชนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะมาใช้กับมหาวิทยาลัย จึงควรให้นำกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมาใช้ในการดำเนินการเพื่อให้เกิดรายได้ของมหาวิทยาลัย เพื่อให้โครงการร่วมลงทุนเป็นไปด้วยความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายของรัฐ ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน รวมทั้งถ่ายทอดความรู้ไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ

(๒) ควรกำหนดให้มีการวางหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกเงิน การรับเงินและการเก็บรักษาเงินรายได้ที่ชัดเจนด้วยความระมัดระวังและรอบคอบอย่างต่อเนื่อง มีการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสม มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ ตามหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งระบบการติดตามและรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ชัดเจน และรายงานให้สำนักงบประมาณอย่างถูกต้องครบถ้วน เพื่อใช้ประกอบการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป นอกจากนี้ กรณีค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนสถานภาพของข้าราชการและลูกจ้างประจำเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยในระยะแรกของการเปลี่ยนผ่าน ควรกำหนดบทเฉพาะกาลให้ชัดเจนเกี่ยวกับเงื่อนไข และภาระของงบประมาณที่เกิดขึ้น ให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยเป็นลำดับแรก

๒.๕ กระทรวงการคลังเห็นชอบในหลักการ โดยมีข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

(๑) มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีจะเปลี่ยนฐานะเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ซึ่งถือเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยครอบครองใช้ประโยชน์อยู่เดิมย่อมสามารถใช้ประโยชน์ต่อไปได้ ส่วนที่ราชพัสดุซึ่งมหาวิทยาลัยประสงค์จะเข้าใช้ประโยชน์ภายหลังต้องดำเนินการทำสัญญาหรือสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเช่ากับกรมธนารักษ์ด้วย

(๒) การกำหนดให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจกระทำการกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย ตลอดจนการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะของมหาวิทยาลัยซึ่งเปลี่ยนจากการเป็นส่วนราชการที่ต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในการดำเนินงานเป็นหลักมาเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐที่มีความอิสระ และจะต้องรับผิดชอบในการจัดหารายได้ การบริหารงบประมาณและการเงินให้เพียงพอกับภารกิจของมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ การกู้ยืมเงินของมหาวิทยาลัยจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย

(๓) โดยที่ร่างมาตรา ๑๕ (๑) กำหนดให้มหาวิทยาลัยมีรายได้จากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี ประกอบกับร่างมาตรา ๑๕ วรรคสองและวรรคเจ็ด กำหนดให้รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่มหาวิทยาลัยโดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย และการพัฒนามหาวิทยาลัย ในกรณีที่มหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดผลผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินการคลังแก่ภาครัฐ ดังนั้น จึงควรต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ร่างมาตรา ๑๗ วรรคสอง กำหนดให้อสังหาริมทรัพย์ที่มหาวิทยาลัยได้มาตามวรรคหนึ่ง ไม่อยู่ในบังคับกฎหมายเกี่ยวกับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จึงเป็นการยกเว้นหรือการลดภาษีอากร ซึ่งตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติรวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

(๕) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการบัญชีและการตรวจสอบ ซึ่งควรมีการปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในเรื่องการบัญชีและการรายงานตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) ปรับถ้อยคำว่า “งบการเงิน” เป็น “รายงานการเงิน” ทุกมาตรา

๒) ร่างมาตรา ๕๘ ปรับถ้อยคำเป็น “การบันทึกรายการทางบัญชีตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด”

๓) ร่างมาตรา ๕๙ ปรับถ้อยคำเป็น “ให้มหาวิทยาลัยจัดทำรายงานการเงินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กระทรวงการคลังกำหนด ส่งให้ผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัย และกระทรวงการคลังภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี” และแก้ไขความในวรรคสองเป็น “วันเริ่มและวันสิ้นปีบัญชีของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามปีงบประมาณ”

๔) ร่างมาตรา ๖๒ วรรคสอง ปรับถ้อยคำเป็น “ให้มหาวิทยาลัยนำส่งรายงานการเงินประจำปีพร้อมกับรายงานผลการตรวจสอบของผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัยให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณและกระทรวงเจ้าสังกัด และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัย”

(๖) ควรเพิ่มบทบัญญัติที่กำหนดให้ “ลูกจ้างประจำซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าเป็นการออกจากงาน เพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่ง และให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง” เพื่อมิให้เกิดความลักลั่นระหว่างข้าราชการและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัย

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ประกอบกับพิจารณาข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ ดังต่อไปนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “วิทยาเขต” เพื่อกำหนดเงื่อนไขในการจัดตั้งวิทยาเขตให้มีความเหมาะสม และนิยามคำว่า “ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย” เพื่อให้ครอบคลุมลูกจ้างของมหาวิทยาลัยทุกประเภท รวมทั้งเพิ่มนิยามคำว่า “สภาวิชาการ” และ “สภามหาวิทยาลัย” (ร่างมาตรา ๔)

๓.๒ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องสถานะของมหาวิทยาลัย โดยตัดความที่บัญญัติให้พนักงานมหาวิทยาลัยที่มีหน้าที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาออก เนื่องจากมิได้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ควรได้รับความคุ้มครองและมีความรับผิดชอบเพิ่มขึ้นตามประมวลกฎหมายอาญา จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๕)

๓.๓ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย เพื่อแสดงอัตลักษณ์ของมหาวิทยาลัยที่มุ่งพัฒนาคนเพื่อการพัฒนาในท้องถิ่นควบคู่กับการอนุรักษ์ สืบสาน และสนับสนุน ศิลปะ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาของท้องถิ่นที่มหาวิทยาลัยจัดตั้งอยู่ รวมทั้งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษา (ร่างมาตรา ๗)

๓.๔ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องหลักการบริหารมหาวิทยาลัย ให้สอดคล้องกับหลักการจัดการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษาและหลักการอื่นที่ตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย เช่น หลักความเป็นเลิศทางวิชาการ หลักความรับผิดชอบต่อสังคมและท้องถิ่นที่มุ่งเน้นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและการแก้ปัญหาในพื้นที่เขตอีสานใต้ หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการพัฒนาที่ยั่งยืน หลักการบริหารจัดการอย่างมีธรรมาภิบาล รวมทั้งกำหนดให้การจัดการศึกษาหลักสูตรการศึกษา การพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการ และการดำเนินการอื่นของมหาวิทยาลัย ต้องสอดคล้องกับมาตรฐานการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษาด้วย (ร่างมาตรา ๘)

๓.๕ บทบัญญัติเรื่องส่วนงานและหน่วยงานภายในของส่วนงานในมหาวิทยาลัย มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ตัด “สำนักงานสภามหาวิทยาลัย” และ “สำนักงานวิทยาเขต” ออกตามความประสงค์ของผู้แทนมหาวิทยาลัยฯ ที่ต้องการให้สำนักงานสภามหาวิทยาลัยเป็นหน่วยงานภายในของสำนักงานมหาวิทยาลัยและทำหน้าที่หนึ่งในการดูแลงานของวิทยาเขต และเพิ่มบทบัญญัติกำหนดให้มหาวิทยาลัยสามารถจัดตั้งส่วนงานเฉพาะกิจหรือส่วนงานเสมือนจริงเพื่อปฏิบัติการกิจตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงานและสามารถสร้างส่วนงานเพื่อจัดนวัตกรรมการอุดมศึกษาได้ (ร่างมาตรา ๙)

(๒) กำหนดวิธีการจัดตั้ง รวม และยุบเลิกส่วนงาน รวมทั้งการแบ่งหน่วยงานภายในของส่วนงานตามร่างมาตรา ๙ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ได้แก่ สำนักงานมหาวิทยาลัย คณะวิทยาลัย สถาบัน สำนัก หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า ให้เป็นไปตามประกาศของมหาวิทยาลัย สำหรับการจัดตั้ง ภาระหน้าที่ การบริหารงาน และการยุบเลิกส่วนงานเฉพาะกิจหรือส่วนงานเสมือนจริงตามร่างมาตรา ๙ วรรคสาม ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๑๐)

๓.๖ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องสถาบันสมทบ ให้มหาวิทยาลัยสามารถดำเนินการร่วมกับสถานศึกษาชั้นสูงหรือสถาบันอื่นทั้งในประเทศหรือต่างประเทศได้ เพื่อให้สอดคล้องในทางปฏิบัติของมหาวิทยาลัยที่มีการจัดการศึกษาร่วมกับสถาบันอุดมศึกษาในประเทศอื่น โดยเฉพาะกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง นอกจากนี้ ได้เพิ่มเติมหลักการให้มหาวิทยาลัยอาจจัดการศึกษาในประเทศอื่นได้ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายของประเทศนั้น โดยให้ทำเป็นประกาศของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๓)

๓.๗ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องการจัดการศึกษาหรือดำเนินการวิจัยร่วมกับสถาบันอื่น โดยเพิ่มเติมให้มหาวิทยาลัยอาจสร้างนวัตกรรมหรือดำเนินการอื่นร่วมกับสถาบันต่าง ๆ ได้ และเนื่องจากสถาบันและสถาบันวิจัยไม่มีอำนาจให้ปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตร จึงได้แก้ไขให้เฉพาะกรณีมหาวิทยาลัยร่วมกับสถานศึกษาชั้นสูงเท่านั้นที่มีอำนาจให้ปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตร นอกจากนี้ ได้เพิ่มเติมหลักการในการออกข้อบังคับเกี่ยวกับความร่วมมือในการใช้บุคลากรร่วมกัน การร่วมกันออกค่าใช้จ่าย การใช้ทรัพยากรร่วมกันหรือความร่วมมืออย่างอื่น (ร่างมาตรา ๑๒)

๓.๘ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการสร้างความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยกับภาคส่วนต่าง ๆ โดยเป็นไปตามหลักการในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ (ร่างมาตรา ๑๔)

๓.๙ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องการคุ้มครองและผลประโยชน์ตอบแทนที่พนักงานมหาวิทยาลัยได้รับจะต้องเป็นกรณีที่คำนวณเป็นจำนวนเงินได้ โดยต้องไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับการคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนออกเนื่องจากเป็นสวัสดิการในระบบกองทุนของรัฐสำหรับลูกจ้างในประเทศทั้งหมดซึ่งเกินกว่าหน้าที่และอำนาจของมหาวิทยาลัย แต่มหาวิทยาลัยอาจจัดสวัสดิการคุ้มครองความเสียหายที่เกิดจากการทำงานในลักษณะดังกล่าวแก่พนักงานมหาวิทยาลัยได้โดยอำนาจของสภามหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๑๕)

๓.๑๐ บทบัญญัติเรื่องหน้าที่และอำนาจของมหาวิทยาลัยมีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) แก้ไขอำนาจการกำหนดค่าธรรมเนียม เป็น “การรับค่าเล่าเรียน” เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการ ซึ่งกำหนดลักษณะของค่าธรรมเนียมบังคับจ่ายที่บุคคลมีหน้าที่ต้องจ่ายตามอัตราที่กฎหมายกำหนดกับค่าธรรมเนียมอันเป็นค่าตอบแทนการให้บริการไว้ (ร่างมาตรา ๑๖ (๔))

(๒) แก้ไขเรื่องการกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงิน โดยรวมกำหนดกับการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดของมหาวิทยาลัยเพื่อการลงทุนซึ่งเป็นวิธีการกู้ยืมเงินประเภทหนึ่ง และเพิ่มบทบัญญัติเพื่อให้กระทรวงการคลังกำหนดวงเงินในเรื่องดังกล่าว และในกรณีที่เกินวงเงินนั้นจะต้องดำเนินการโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน เพื่อให้เกิดกลไกการให้ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านงบประมาณ ซึ่งเป็นไปตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลังว่า การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ร่างมาตรา ๑๖ (๖) และวรรคสอง)

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัดให้มีกองทุนเพื่อให้กู้ยืมทางการศึกษา ให้ทุนการศึกษา ให้ทุนทำวิจัยหรือสร้างนวัตกรรม หรือกองทุนเพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษาและกฎหมายว่าด้วย

การส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม และตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้หลักเกณฑ์ วิธีการ การจัดตั้ง การบริหารจัดการ การประเมินผลกองทุนหมุนเวียน ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยออก เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน (ร่างมาตรา ๑๖ (๗))

(๔) แก้ไขบทบัญญัติเรื่องการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหา ประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย ให้รวมไปถึงอสังหาริมทรัพย์ซึ่งมหาวิทยาลัยปกครอง ดูแล ใช้ หรือจัดหาประโยชน์ ทั้งที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุและที่เป็นทรัพย์สินอื่นด้วย เนื่องจากปัจจุบันมหาวิทยาลัยมีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและพื้นที่ป่าที่รักษาไว้เป็นสมบัติของชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งมหาวิทยาลัยจะต้องดำเนินการขอใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้ และเพื่อให้เป็นไปตาม ข้อสังเกตของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการขอใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๖ (๘))

(๕) ตัดบทบัญญัติเรื่องการกำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้ง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อย่างอื่นหรือเงินอื่นใดให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย เนื่องจากไม่ใช่ ภารกิจหลักของสถาบันอุดมศึกษาและเป็นเรื่องการบริหารงานบุคคลภายในที่มหาวิทยาลัยสามารถ ดำเนินการได้เอง

(๖) เพิ่มความเป็นร่างอนุมาตรา (๙) เพื่อกำหนดให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจจัดตั้ง หรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับกิจการ มหาวิทยาลัยหรือนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปเผยแพร่หรือใช้ประโยชน์หรือเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินภารกิจของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๑๖ (๙))

๓.๑๑ บทบัญญัติเรื่องรายได้ของมหาวิทยาลัยมีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อให้มหาวิทยาลัยมีรายได้จากเงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรร ตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษา กฎหมายว่าด้วยสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมแห่งชาติ และกฎหมายอื่น เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการจัดสรรงบประมาณในระบบกองทุน หมุนเวียนตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษาและกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัย และนวัตกรรม (ร่างมาตรา ๑๗ (๒))

(๒) ตัดบทบัญญัติเรื่องการกำหนดรายได้หรือผลประโยชน์จากกองทุนที่รัฐบาล หรือมหาวิทยาลัยจัดตั้งขึ้น หรือสถาบันการเงินที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ออก ตามความประสงค์ ของผู้แทนมหาวิทยาลัยฯ เนื่องจากเป็นกิจการในลักษณะที่แสวงหาผลประโยชน์ซึ่งไม่สอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ขององค์กร และกำหนดให้มหาวิทยาลัยมีรายได้หรือผลประโยชน์จากกองทุนที่มหาวิทยาลัย จัดตั้งขึ้นเท่านั้น (ร่างมาตรา ๑๗ (๔))

(๓) ตัดบทบัญญัติซึ่งกำหนดข้อยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชนออก เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ

๓.๑๒ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนผู้เรียนที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ อย่างแท้จริงให้มีโอกาสเรียนจนสำเร็จปริญญาตรี โดยให้อำนาจมหาวิทยาลัยเป็นผู้พิจารณาดำเนินการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในข้อบังคับของมหาวิทยาลัยฯ (ร่างมาตรา ๑๘)

๓.๑๓ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ของมหาวิทยาลัย โดยตัด บทบัญญัติยกเว้นให้อสังหาริมทรัพย์ที่มหาวิทยาลัยได้มา ไม่อยู่ในบังคับกฎหมายเกี่ยวกับภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างออก เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๙)

๓.๑๔ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องการยกเว้นการบังคับคดีแก่ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย โดยกำหนดขอบเขตเฉพาะแก่ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เฉพาะเพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษา การวิจัยและนวัตกรรม การให้บริการทางวิชาการ และการทำนุบำรุงศิลปและวัฒนธรรมเท่านั้น และตัดข้อยกเว้นในการไม่อยู่ในบังคับทางปกครองออก เนื่องจากได้รับยกเว้นตามมาตรา ๖๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ แล้ว (ร่างมาตรา ๒๐)

๓.๑๕ บทบัญญัติเรื่องสภามหาวิทยาลัยมีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) แก้ไของค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยให้สอดคล้องกับโครงสร้างของสถาบันอุดมศึกษาตามข้อ ๑๐ แห่งแนวปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษาที่กำหนดว่าสถาบันอุดมศึกษาควรมีสัดส่วนกรรมการที่มาจากบุคคลภายนอกไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการทั้งหมด (ร่างมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง)

(๒) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่มาจากตัวแทนของคณาจารย์ประจำ พนักงานมหาวิทยาลัย หรือข้าราชการประเภทสนับสนุน โดยกำหนดว่า ต้องมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารหรือประธานสภาบุคลากร เพื่อมิให้บุคคลหนึ่งดำรงตำแหน่งในสภามหาวิทยาลัยมากกว่าหนึ่งตำแหน่งซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการศึกษาปฏิบัติหน้าที่ในการประชุม (ร่างมาตรา ๒๒ (๖))

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้สรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจากบัญชีรายชื่อที่คณะกรรมการการอุดมศึกษาเสนอจำนวนหนึ่งคน เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งเกิดของสำนักงาน ก.พ.ร. (ร่างมาตรา ๒๒ วรรคสอง)

(๔) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้สภามหาวิทยาลัยเป็นผู้แต่งตั้งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการสภามหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๒๒ วรรคสี่)

๓.๑๖ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องสำนักงานสภามหาวิทยาลัย โดยกำหนดให้เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานมหาวิทยาลัยรับผิดชอบงานธุรการของสภามหาวิทยาลัย มีผู้อำนวยการสำนักงานสภามหาวิทยาลัยเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบขึ้นตรงต่อนายกสภามหาวิทยาลัย โดยการแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือน การโยกย้าย และการดำเนินการทางวินัยต่อผู้อำนวยการดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากนายกสภามหาวิทยาลัยก่อนจึงจะดำเนินการได้ สำหรับการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานดังกล่าว ให้เป็นหน้าที่ของอธิการบดีโดยให้นายกสภามหาวิทยาลัยให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา (ร่างมาตรา ๒๓)

๓.๑๗ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัย โดยเพิ่มวาระเป็นคราวละสี่ปีเพื่อให้มีเวลาเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่อง และกำหนดเพิ่มเติมให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ (ร่างมาตรา ๒๔)

๓.๑๘ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องเหตุการณ์พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระของนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัย โดยเพิ่มบทบัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างเป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขปัญหาในกรณีที่สภามหาวิทยาลัยมีองค์ประกอบน้อยกว่ากึ่งหนึ่งจนขาดความชอบธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ในรูปแบบคณะบุคคล (ร่างมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

๓.๑๙ บทบัญญัติเรื่องหน้าที่และอำนาจของสภามหาวิทยาลัยมีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) แก้ไขบทบัญญัติเพื่อให้สภามหาวิทยาลัยมีภารกิจในการกำหนดแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษาของมหาวิทยาลัย ตลอดจนนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการจัดหารายได้ แหล่งทุน และทรัพยากรอื่น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๒๖ (๑))

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อให้สภามหาวิทยาลัยมีหน้าที่ให้ความเห็นชอบพันธกิจที่มหาวิทยาลัยมีต่อผู้เรียน บุคลากร สังคม และประเทศ เพื่อประกาศต่อสาธารณชน (ร่างมาตรา ๒๖ (๒))

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดหน้าที่และอำนาจในการออกข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล การบริหารการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นภาพรวมของการบริหารงานทั้งหมดของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๒๖ (๔))

(๔) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัยในการจัดให้มีประมวลจริยธรรมของนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการสภามหาวิทยาลัย ผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงาน และผู้เรียน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยประมวลจริยธรรม (ร่างมาตรา ๒๖ (๕))

(๕) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจการอนุมัติเรื่องต่าง ๆ ของสภามหาวิทยาลัย โดยนำมารวมกำหนดไว้ด้วยกัน และเพิ่มเรื่องการอนุมัติจัดตั้งหรือยุบเลิกวิทยาเขตตามการจัดโครงสร้างองค์กร และการอนุมัติจัดการศึกษาในประเทศอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงหรือประเทศอื่น (ร่างมาตรา ๒๖ (๖))

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลมหาวิทยาลัย และอธิการบดี คณะกรรมการตรวจสอบ คณะกรรมการธรรมาภิบาลและจริยธรรม และคณะกรรมการบริหารความเสี่ยง เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาฯ (ร่างมาตรา ๒๖ (๗))

(๗) แก้ไขบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้สภามหาวิทยาลัยมีหน้าที่และอำนาจในการติดตามและประเมินผลเฉพาะมหาวิทยาลัยและอธิการบดี เนื่องจากการประเมินผลหัวหน้าส่วนงานอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจของอธิการบดี (ร่างมาตรา ๒๖ (๑๑))

(๘) ตัดบทบัญญัติที่กำหนดอำนาจของสภามหาวิทยาลัยในการพิจารณาออกคำสั่งและดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือการไม่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรง หรือไม่เป็นไปตามมาตรฐานการอุดมศึกษาอย่างร้ายแรง หรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อส่วนรวม เนื่องจากเป็นอำนาจของรัฐมนตรีกระทรวงการอุดมศึกษาฯ ตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษา รวมถึงตัดการพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยตามที่อธิการบดีเสนอ โดยอาจมอบหมายให้อธิการบดีดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัย เนื่องจากเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ในทางบริหาร

๓.๒๐ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องการประชุมและวิธีดำเนินงานของสภามหาวิทยาลัย โดยเพิ่มบทบัญญัติเพื่อให้สามารถดำเนินการตามมติสภามหาวิทยาลัยได้ทันทีโดยไม่ต้องรับรองรายงานการประชุมของสภามหาวิทยาลัยก่อน เว้นแต่สภามหาวิทยาลัยจะมีมติไว้เป็นอย่างอื่น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงานโดยไม่ต้องขึ้นอยู่กับวาระการประชุมของสภามหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๒๗ วรรคสอง)

๓.๒๑ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องสภาวิชาการ เพื่อกำหนดพันธกิจการรักษามาตรฐาน และพัฒนาความเป็นเลิศทางวิชาการของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๒๘)

๓.๒๒ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องสภาบุคลากร เพื่อกำหนดวิธีการได้มาของกรรมการ สภาบุคลากร โดยให้ประธานและกรรมการมาจากการเลือกตั้งของพนักงานมหาวิทยาลัยและข้าราชการ ของมหาวิทยาลัย และให้กรรมการที่ได้รับเลือกตั้งเลือกกันเองเพื่อแต่งตั้งให้คนหนึ่งเป็นประธาน (ร่างมาตรา ๒๙)

๓.๒๓ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องคณะกรรมการส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัย เพื่อกำหนด หน้าที่ในการเสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่มหาวิทยาลัยในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัย ร่วมกับมหาวิทยาลัยในการจัดหารายได้ หุ้่น และทรัพยากรอื่นจากแหล่งต่าง ๆ ให้มหาวิทยาลัย และสนับสนุนการดำเนินกิจการอื่นของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๓๑ วรรคสอง)

๓.๒๔ เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการ ของคณาจารย์ ทำหน้าที่พิจารณาการขอเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการของคณาจารย์มหาวิทยาลัย เพื่อเสนอ ต่อสภามหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๓๒)

๓.๒๕ บทบัญญัติเรื่องอธิการบดี รองอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดี มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๑) แก้ไขบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้อธิการบดีรับผิดชอบขึ้นตรงต่อสภามหาวิทยาลัย และเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต (ร่างมาตรา ๓๓)

๒) แก้ไขบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้แต่งตั้งอธิการบดีจากผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามตามร่างพระราชบัญญัตินี้และข้อบังคับของมหาวิทยาลัย โดยวิธีการสรรหาให้เป็นไปตาม ข้อบังคับของมหาวิทยาลัย ในส่วนรองอธิการบดีให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งจากผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับคณบดี สำหรับผู้ช่วยอธิการบดีให้อธิการบดีแต่งตั้งจากผู้ที่มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย นอกจากนี้ ได้เพิ่มเติมบทบัญญัติให้อธิการบดี และรองอธิการบดีซึ่งเป็นคณาจารย์ประจำสามารถแสดงความจำนงขอพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ทางวิชาการ หรือลดภาระงานทางวิชาการได้ตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๓๔)

๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติของอธิการบดีในเรื่องคุณวุฒิและประสบการณ์ ด้านการบริหารในมหาวิทยาลัย โดยเพิ่มคุณสมบัติการดำรงตำแหน่งทางวิชาการและประสบการณ์ ในการเป็นคณบดีในมหาวิทยาลัยและคุณสมบัติอื่นตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย รวมทั้งกำหนดให้ สภามหาวิทยาลัยสามารถรับรองคุณวุฒิ ตำแหน่ง หรือประสบการณ์เพิ่มเติมได้ (ร่างมาตรา ๓๕)

๔) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดลักษณะต้องห้ามของอธิการบดี และเงื่อนไข ในการแต่งตั้งบุคคลภายนอกให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๓๖ และร่างมาตรา ๓๗)

๕) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของอธิการบดีและการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระของอธิการบดี รวมทั้งกำหนดให้รองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีต้องพ้นจากตำแหน่งตามอธิการบดี (ร่างมาตรา ๓๘ และร่างมาตรา ๓๙)

๖) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของอธิการบดี โดยเพิ่มหน้าที่การจัดทำพันธกิจของมหาวิทยาลัย แผนพัฒนาคุณภาพการศึกษาของมหาวิทยาลัย และแผนปฏิบัติการประจำปีเพื่อเสนอต่อสภามหาวิทยาลัย การบริหารการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย การติดตามดูแลการดำเนินงานของหัวหน้าส่วนงาน และการแต่งตั้งหรือถอดถอนผู้ช่วยอธิการบดี รองหัวหน้าส่วนงาน ผู้ช่วยคณบดี และอาจารย์พิเศษ (ร่างมาตรา ๔๐)

๗) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการรักษาการแทนในกรณีที่อธิการบดีมิได้มอบหมายให้รองอธิการบดีใดรักษาการแทนไว้ โดยกำหนดให้รองอธิการบดีซึ่งมีลำดับตามที่สภามหาวิทยาลัยเห็นชอบเป็นผู้รักษาการแทน (ร่างมาตรา ๔๑)

๓.๒๖ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องวิทยาเขตเพื่อกำหนดให้การบริหารและการดำเนินงานภายในวิทยาเขตเป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการประสานงานประจำวิทยาเขต เพื่อประโยชน์แก่การประสานงานและการบริหารงานของวิทยาเขต โดยไม่ต้องมีคณะกรรมการประจำวิทยาเขต (ร่างมาตรา ๔๒)

๓.๒๗ บทบัญญัติเรื่องการบริหารงานของคณะ วิทยาลัย หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๑) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติของคณบดี เพื่อกำหนดให้ต้องมีคุณสมบัติอื่นตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๓๖ รวมทั้งกำหนดให้สภามหาวิทยาลัยสามารถรับรองคุณวุฒิ ตำแหน่ง หรือประสบการณ์เพิ่มเติมได้ สำหรับการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้มีเหตุเช่นเดียวกับอธิการบดีตามร่างมาตรา ๓๙ (ร่างมาตรา ๔๔)

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของรองคณบดีและผู้ช่วยคณบดี และการรักษาการแทนคณบดี (ร่างมาตรา ๔๕)

๓.๒๘ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องสำนักงานมหาวิทยาลัย โดยกำหนดให้มีผู้อำนวยการสำนักงานมหาวิทยาลัยเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงาน และให้มีรองผู้อำนวยการซึ่งอธิการบดีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของผู้อำนวยการฯ ตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด แต่ไม่ได้กำหนดให้มีผู้ช่วยผู้อำนวยการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับปริมาณภาระงาน (ร่างมาตรา ๔๗)

๓.๒๙ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องสถาบัน สำนัก หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า โดยกำหนดให้มีผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของส่วนงานนั้น และให้มีรองผู้อำนวยการซึ่งอธิการบดีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของผู้อำนวยการ ตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด โดยตัดการกำหนดให้มีผู้ช่วยผู้อำนวยการออก เพื่อให้สอดคล้องกับปริมาณภาระงาน (ร่างมาตรา ๔๘)

๓.๓๐ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องหลักการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี และหัวหน้าส่วนงานตามร่างมาตรา ๙ ให้ต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาและรักษาการแทนตำแหน่งอื่นได้เพียงหนึ่งตำแหน่งแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน (ร่างมาตรา ๔๙)

๓.๓๑ ตัดบทบัญญัติร่างหมวด ๓ การบริหารงานบุคคล เดิม ออกทั้งหมด โดยนำเรื่อง การกำหนดตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัยไปรวมกำหนดในร่างหมวด ๖ ตำแหน่งทางวิชาการ และตำแหน่งอื่น สำหรับการดำเนินการทางวินัยและกระบวนการร้องทุกข์ให้เป็นตามข้อบังคับการบริหารงาน บุคคลตามร่างมาตรา ๒๖ (๔) นอกจากนี้ ได้ตัดบทบัญญัติที่ให้กรรมการสอบสวนเกี่ยวกับวินัย จรรยาบรรณ และความรับผิดชอบทางละเมิดเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจ เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ออก เนื่องจาก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มิได้กำหนดโทษทางอาญาสำหรับความผิดในเรื่องดังกล่าวไว้ ประกอบกับ การดำเนินการทางวินัย ทางจรรยาบรรณ และความรับผิดชอบทางละเมิดเป็นเรื่องที่ดำเนินการภายใน ของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น จึงไม่มีเหตุจำเป็นให้ต้องกำหนดไว้อีก

๓.๓๒ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อกำหนดให้การจัดทำ ระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย ซึ่งต้อง สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาประกาศกำหนดตามกฎหมาย ว่าด้วยการอุดมศึกษา เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาฯ (ร่างมาตรา ๕๑)

๓.๓๓ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประกันคุณภาพภายในเกี่ยวกับการจัดการศึกษา การวิจัย และนวัตกรรม การให้บริการทางวิชาการ และการปฏิบัติตามพันธกิจของมหาวิทยาลัย เพื่อให้เป็นไป ตามมาตรา ๖๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาฯ (ร่างมาตรา ๕๒)

๓.๓๔ เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้มหาวิทยาลัยนำผลการประเมินคุณภาพภายใน และผลการประเมินคุณภาพภายนอกไปจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษา เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาฯ (ร่างมาตรา ๕๓)

๓.๓๕ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประเมินผล โดยกำหนดให้มหาวิทยาลัยจัดให้มี การประเมินส่วนงานตามมาตรา ๙ เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาและการวิจัยของมหาวิทยาลัย ตามระบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย และกำหนดให้มี คณะกรรมการติดตามและประเมินผลขึ้นทำหน้าที่ประเมินมหาวิทยาลัยและอธิการบดี สำหรับการ ประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของหัวหน้าส่วนงานและผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยให้เป็นหน้าที่ ของอธิการบดี (ร่างมาตรา ๕๔ ถึงร่างมาตรา ๕๘)

๓.๓๖ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องระบบบัญชีของมหาวิทยาลัย โดยกำหนดให้ต้องมีการวาง และรักษาระบบบัญชีอันถูกต้อง โดยให้จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนดแยกตามส่วนงานของมหาวิทยาลัย เป็นไปตาม หลักการควบคุมภายใน มีสมุดบัญชีลงรายการแยกตามประเภทของสินทรัพย์และหนี้สิน หนี้สิน ทุน รายได้ และค่าใช้จ่าย เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการของกระทรวงการคลังและมาตรา ๖๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ร่างมาตรา ๕๙)

๓.๓๗ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการตรวจสอบ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบ การดำเนินการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย และรายงานต่อสภามหาวิทยาลัย และให้มีผู้ตรวจสอบภายใน ซึ่งรับผิดชอบขึ้นตรงต่ออธิการบดีและคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ (ร่างมาตรา ๖๐)

๓.๓๘ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องการจัดทำบัญชี โดยแก้ไขคำว่า “งบการเงิน” เป็น “รายงานการเงิน” ตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง แต่ไม่ได้แก้ไขความในวรรคสองจากคำว่า “วันเริ่มและวันสิ้นปีบัญชี” เป็น “วันเริ่มและวันสิ้นปีงบประมาณ” ตามข้อสังเกตดังกล่าว เนื่องจากมหาวิทยาลัยได้เปลี่ยนสถานะจากส่วนราชการเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ จึงสามารถกำหนดวันสิ้นปีบัญชีตามความเหมาะสมของตนได้ (ร่างมาตรา ๖๑)

๓.๓๙ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องผู้สอบบัญชี เพื่อให้มีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ รวมไปถึงการเข้าถึงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวข้องด้วย โดยให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานผลการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อสภามหาวิทยาลัยภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อให้มีระยะเวลาดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง ในการกำหนดให้มหาวิทยาลัยต้องจัดทำรายงานการเงินส่งให้ผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี แต่ไม่ได้เพิ่มบทบัญญัติเพื่อให้มหาวิทยาลัยต้องส่งรายงานการเงินให้กระทรวงการคลังตามข้อสังเกตดังกล่าว เนื่องจากเป็นหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เป็นภารกิจทั่วไปของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๖๓ และร่างมาตรา ๖๔)

๓.๔๐ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องรายงานประจำปีของมหาวิทยาลัย โดยกำหนดให้มหาวิทยาลัยเผยแพร่รายงานประจำปีที่สภามหาวิทยาลัยรับรองและเสนอต่อรัฐมนตรีแล้ว รวมทั้งแสดงรายงานการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้ว ต่อสาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอของกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๖๕)

๓.๔๑ แก้ไขชื่อหมวด ๖ ตำแหน่งทางวิชาการ เป็น “หมวด ๖ ตำแหน่งทางวิชาการและตำแหน่งอื่น” เพื่อให้ครอบคลุมถึงบทบัญญัติของร่างมาตรา ๗๔ ที่กำหนดเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัยประเภทสนับสนุน

๓.๔๒ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องตำแหน่งทางวิชาการของคณาจารย์ประจำ โดยเพิ่มข้อยกเว้นในการดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ของมหาวิทยาลัย ในกรณีที่เป็นการบรรจุแต่งตั้งศาสตราจารย์ซึ่งสภามหาวิทยาลัยอนุมัติการเทียบตำแหน่งศาสตราจารย์จากสถาบันอุดมศึกษาที่สภามหาวิทยาลัยรับรอง (ร่างมาตรา ๖๘)

๓.๔๓ แก้ไขบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจแต่งตั้งรองศาสตราจารย์พิเศษ ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ หรือตำแหน่งวิชาการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และให้อธิการบดีมีอำนาจแต่งตั้งอาจารย์พิเศษโดยคำแนะนำของคณบดี (ร่างมาตรา ๗๑)

๓.๔๔ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อให้สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจกำหนดตำแหน่งเชี่ยวชาญพิเศษ เชี่ยวชาญ ชำนาญการพิเศษ ชำนาญการ ปฏิบัติการ และตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะ หรือตำแหน่งอื่นซึ่งเป็นตำแหน่งเฉพาะตัวสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยประเภทสนับสนุนได้ตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๗๔)

๓.๔๕ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตร โดยเพิ่มบทบัญญัติให้อำนาจมหาวิทยาลัยในการให้หรือการกำหนดให้สาขาวิชาใดมีปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตรชั้นใดตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย ต้องสอดคล้องกับมาตรฐานที่กำหนดโดยคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษา (ร่างมาตรา ๗๖)

๓.๔๖ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องปริญญาเกิตติมศักดิ์ โดยตัดข้อห้ามมิให้มหาวิทยาลัย ให้ปริญญาเกิตติมศักดิ์แก่ผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในมหาวิทยาลัย ออก เพื่อไม่ให้เกิดข้อขัดข้องในกรณี ที่มหาวิทยาลัยประสงค์จะให้ปริญญาเกิตติมศักดิ์แก่อาจารย์พิเศษหรือบุคคลภายนอกที่เข้ามาทำหน้าที่ สอนให้แก่มหาวิทยาลัยฯ (ร่างมาตรา ๗๙)

๓.๔๗ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องครูวิทยฐานะและเชี่ยวชาญ เพื่อให้มหาวิทยาลัย มีอำนาจให้เครื่องหมายแสดงวิทยฐานะดังกล่าวแก่ผู้ได้รับอนุปริญญาและประกาศนียบัตรชั้นหนึ่งชั้นใดได้ ตามประกาศของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๘๐)

๓.๔๘ แก้ไขบทบัญญัติเพื่อให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจกำหนดให้มีตรา เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของมหาวิทยาลัยหรือส่วนงานของมหาวิทยาลัย รวมถึงการอนุญาตให้ใช้ตรา เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดโทษตามร่างมาตรา ๘๖ (ร่างมาตรา ๘๑)

๓.๔๙ แก้ไขบทบัญญัติเรื่องเครื่องแบบ เครื่องหมาย หรือเครื่องแต่งกาย โดยเพิ่ม บทบัญญัติเพื่อให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจกำหนดให้มีเรื่องดังกล่าวสำหรับนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการ สภามหาวิทยาลัย ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย และนักศึกษาได้ตามประกาศของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๘๒)

๓.๕๐ บทกำหนดโทษ มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือเป็นความผิดที่สามารถยอมความได้มากำหนดเป็นความผิดทางวินัยและค่าปรับเป็นวินัย เพื่อให้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นวินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

(๒) แก้ไขบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้ความผิดฐานใช้ครูวิทยฐานะ เชี่ยวชาญ ฐานะ ครูประจำตำแหน่ง เครื่องแบบ เครื่องหมาย หรือเครื่องแต่งกายของนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการ สภามหาวิทยาลัย ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยหรือนักศึกษา หรือสิ่งใดที่เลียนแบบสิ่งดังกล่าวโดยไม่มีสิทธิ ที่จะใช้ ถ้าได้กระทำเพื่อให้บุคคลอื่นเชื่อว่าตนมีสิทธิที่จะใช้ ต้องชำระค่าปรับเป็นวินัยไม่เกินห้าหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๘๓)

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้ความผิดฐานแสดงด้วยประการใด ๆ ว่าตนมีปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรชั้นหนึ่งชั้นใดของมหาวิทยาลัย หรือมีตำแหน่งใดในมหาวิทยาลัย โดยที่ตนไม่มีสิทธิ ถ้าได้กระทำเพื่อให้บุคคลอื่นเชื่อว่าตนมีวิทยฐานะหรือมีตำแหน่งเช่นนั้น ต้องระวางโทษ อาญาจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๘๔)

(๔) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้ความผิดฐานใช้หรือทำให้ปรากฏซึ่งดวงตรา รอยตรา ตรา เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของมหาวิทยาลัยหรือส่วนงานของมหาวิทยาลัย โดยไม่ได้รับอนุญาต ตามร่างมาตรา ๘๑ วรรคสอง ต้องชำระค่าปรับเป็นวินัยไม่เกินห้าหมื่นบาทหรือหนึ่งแสนบาท แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๘๕)

(๕) แก้ไขบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้ความผิดฐานปลอม ทำเลียนแบบ หรือใช้ สิ่งที่ทำปลอมหรือทำเลียนแบบซึ่งดวงตรา รอยตรา ตรา เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของมหาวิทยาลัย หรือส่วนงานของมหาวิทยาลัยเป็นความผิดต้องระวางโทษอาญาจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน หนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๘๖)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยเพื่อให้การปรับนั้นเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ โดยให้อธิการบดีหรือผู้ซึ่งอธิการบดีมอบหมาย มีอำนาจปรับเป็นพินัยได้ไม่เกินห้าหมื่นบาท และให้คณะกรรมการซึ่งสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งจากผู้นับถือในมหาวิทยาลัยจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยในส่วนที่ค่าปรับเป็นพินัยเกินห้าหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๘๗)

๓.๕๑ บทเฉพาะกาล มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน งบประมาณและรายได้ของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๓๓ มาเป็นของมหาวิทยาลัยตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับการสวมสิทธิเป็นคู่ความ เจ้าหนี้ หรือลูกหนี้ในกระบวนการยุติธรรมออก เนื่องจากเป็นภาระผูกพันตามการโอนสิทธิหน้าที่ในเรื่องข้างต้นแล้ว (ร่างมาตรา ๘๘)

(๒) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับการโอนข้าราชการ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย และลูกจ้างของมหาวิทยาลัย และรองรับกฎระเบียบที่ใช้ในการบริหารงานของบุคคลในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยมีได้รวมถึงกรณีพนักงานราชการเนื่องจากมหาวิทยาลัยไม่มีบุคลากรประเภทดังกล่าวในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๘๙)

(๓) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับการทำหน้าที่สภามหาวิทยาลัย เพื่อให้สภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีฯ ทำหน้าที่สภามหาวิทยาลัยตามร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไป จนกว่าจะมีสภามหาวิทยาลัยชั้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙๐)

(๔) เพิ่มบทเฉพาะกาลรองรับให้สภาอาจารย์มหาวิทยาลัยและคณะกรรมการส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีฯ ทำหน้าที่สภาบุคลากรหรือคณะกรรมการส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัยต่อไปจนกว่าจะมีการจัดตั้งชั้นใหม่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙๑)

(๕) เพิ่มบทเฉพาะกาลเร่งรัดให้มีการจัดตั้งสภาวิชาการภายในสองร้อยสี่สิบวัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และรองรับการดำเนินการในระหว่างที่ยังไม่มีสภาวิชาการ โดยให้นำเสนอเรื่องที่ต้องให้สภาวิชาการพิจารณา ต่อสภามหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาได้โดยตรง (ร่างมาตรา ๙๒)

(๖) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับการปรับเปลี่ยนส่วนราชการที่มหาวิทยาลัย มีอยู่เดิมตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีฯ และพระราชบัญญัติการบริหารส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เป็นส่วนงานของมหาวิทยาลัย โดยเพิ่มบทบัญญัติเร่งรัดให้สภามหาวิทยาลัยจัดให้มีการศึกษาเพื่อให้มีการจัดส่วนงานหรือปรับโครงสร้างใหม่ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๙๓)

(๗) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับการดำรงตำแหน่งของอธิการบดีตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีฯ ให้ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระหรือพ้นจากตำแหน่ง และเพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้กรณีที่อธิการบดีตามบทเฉพาะกาลเป็นข้าราชการต้องแสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามร่างพระราชบัญญัตินี้ภายในเวลาที่กำหนด มิฉะนั้น

ให้พ้นจากตำแหน่งและให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งผู้รักษาการแทนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งอธิการบดีขึ้นใหม่ สำหรับรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าอธิการบดีตามร่างมาตรานี้พ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๙๔)

(๘) เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในส่วนราชการและส่วนงานภายในมหาวิทยาลัย ให้คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการออกประกาศของมหาวิทยาลัยจัดตั้งส่วนงานตามร่างมาตรา ๙๓ หรือจนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง แล้วแต่กรณีใดจะเกิดขึ้นก่อนและให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองและผู้ช่วยของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าผู้ดำรงตำแหน่งนั้นจะพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๙๕)

(๙) แก้ไขบทเฉพาะกาลที่กำหนดหลักเกณฑ์การนับวาระการดำรงตำแหน่งของอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการ และหัวหน้าส่วนงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยให้นับรวมวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี หรือพระราชบัญญัติการบริหารส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษาฯ ด้วย (ร่างมาตรา ๙๖)

(๑๐) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับการทำหน้าที่ของคณะกรรมการประจำคณะ คณะกรรมการประจำวิทยาลัย คณะกรรมการประจำสำนัก และคณะกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในมหาวิทยาลัย ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี หรือพระราชบัญญัติการบริหารส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษาฯ ในช่วงเปลี่ยนผ่าน (ร่างมาตรา ๙๗ และร่างมาตรา ๙๘)

(๑๑) แก้ไขบทเฉพาะกาลที่กำหนดหลักเกณฑ์ในการแสดงเจตนาของข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการในมหาวิทยาลัยเพื่อเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัย และตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้การเปลี่ยนสถานภาพนั้นต้องสอดคล้องกับกรอบอัตรากำลังและงบประมาณที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เนื่องจากการแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติกรณีที่มีการแสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพแล้ว แต่กรอบอัตรากำลังและงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรมาให้ไม่เพียงพอ เพื่อให้มหาวิทยาลัยสามารถกำหนดจัดลำดับการเข้าเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยของบุคลากรตามบทบัญญัติดังกล่าวอาจก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติขึ้น และเป็นกรณีเป็นเรื่องที่สามารถพิจารณาแก้ไขข้อจำกัดดังกล่าวในทางปฏิบัติและวิธีการงบประมาณได้ (ร่างมาตรา ๑๐๐)

(๑๓) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับสิทธิด้านบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เปลี่ยนสถานภาพ โดยให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งนั้น มีสิทธิขอเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต่อไปได้ โดยให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากทางราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญ และให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะประกันตนด้วยความสมัครใจ (ร่างมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่งและวรรคสาม)

(๑๔) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับสิทธิการเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของส่วนราชการของลูกจ้างประจำที่เปลี่ยนสถานภาพ โดยให้ถือว่าเป็นการออกจางานเพราะทางราชการยุบตำแหน่ง และให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง และเพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับให้สามารถนับระยะเวลาการเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการต่อเนื่องกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มหาวิทยาลัยตามร่างพระราชบัญญัตินี้จัดตั้งขึ้นได้ (ร่างมาตรา ๑๐๒ วรรคสองและวรรคสี่)

(๑๕) เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อโอนอัตราตำแหน่งและงบประมาณแผ่นดินประจำอัตรา รวมตลอดทั้งบุคลากรที่จ่ายในลักษณะเงินเดือนและค่าจ้างประจำ และเงินอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งตั้งไว้สำหรับตำแหน่งข้าราชการ และลูกจ้างประจำซึ่งยุบเลิกหรือว่างลงไม่ว่าก่อนหรือภายหลังวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาเป็นของมหาวิทยาลัย และให้ถือว่าเป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายโดยชอบตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (ร่างมาตรา ๑๐๔)

๔. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๑ การตรวจสอบการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นในขั้นการยกร่าง

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒

(๒) การรับฟังความคิดเห็นจากที่ประชุมผู้บริหาร คณาจารย์ บุคลากร เจ้าหน้าที่ ในระดับคณะ สำนัก สถาบันศูนย์ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

(๓) การรับฟังความคิดเห็นจากผู้บริหาร คณาจารย์ บุคลากร และเจ้าหน้าที่ ตลอดจนนักศึกษาของมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

(๔) การรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการดำเนินการเพื่อปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่หนึ่ง เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ และครั้งที่สอง เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒

(๕) การรับฟังความคิดเห็นจากสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานี จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ การประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๒

(๖) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตั้งแต่วันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

๔.๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นในขั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่หนึ่ง ได้นำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีฯ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ รับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และครั้งที่สอง ได้นำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในวาระที่หนึ่ง และวาระที่สอง รับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งไม่ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

สำหรับรายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็นจากบุคลากรของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีและการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของหน่วยงานนั้น ผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดเห็นด้วยกับการดำเนินการจัดตั้งมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีให้เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้นด้วยแล้ว

๔.๒ การตรวจสอบความจำเป็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๔.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นต้องตราขึ้นเพื่อกำหนดให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีเป็นมหาวิทยาลัยที่ไม่เป็นส่วนราชการ แต่เป็นหน่วยงานที่อยู่ในกำกับดูแลของรัฐ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเองเพื่อให้เกิดความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัย

๔.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และผลการวิเคราะห์ผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ที่อาจมีผลต่อผู้เกี่ยวข้องแล้ว

๔.๒.๓ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการ โดยกำหนดให้มีเฉพาะคณะกรรมการที่มีความจำเป็นเพื่อให้การบริหารจัดการมหาวิทยาลัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒.๔ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษทางอาญา โดยกำหนดโทษจำคุกเฉพาะสำหรับความผิดที่มีลักษณะร้ายแรง และกำหนดโทษปรับสถานเดียวสำหรับความผิดที่ไม่ร้ายแรง และเปลี่ยนความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวหรืออาญาอมความได้ให้เป็นความผิดทางพินัยเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การกำหนดโทษอาญาในกฎหมาย

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การปรับเปลี่ยนสถานะของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีจากสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการมาเป็นสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ และการกำหนดมาตรการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับการปฏิรูปการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษา จะทำให้การบริหารจัดการการศึกษาของมหาวิทยาลัยมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น มีธรรมาภิบาล มีความเป็นเลิศทางวิชาการ รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และการปฏิรูปการอุดมศึกษา ตลอดจนมหาวิทยาลัยยังเป็นสถานศึกษาทางวิชาการและวิชาชีพชั้นสูงที่ให้ความสำคัญกับการศึกษาและพัฒนากำลังคนให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก สร้างโอกาสการเรียนรู้สำหรับคนทุกช่วงวัย ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน วิจัย สร้างนวัตกรรม พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ให้บริการทางวิชาการแก่สังคมและชุมชน โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมพัฒนาพื้นที่ในเขตอีสานใต้และอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง อนุรักษ์ สืบสาน และสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ศิลปะ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งจะส่งผลให้บัณฑิตของมหาวิทยาลัยเป็นผู้สร้างสรรค์ สามัคคี และสำนึกดีต่อสังคม มีความรักถิ่นฐาน จริยธรรมภูมิใจในชาติ รอบรู้ทางวิชาการ เชี่ยวชาญทางวิชาชีพ เป็นที่พึ่งของผู้อื่นได้ และเป็นแบบอย่างที่ดีงาม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖