



แบบฟอร์มประมวลรายวิชา (Course Syllabus)

ระดับปริญญาตรี ปกติ

รหัสวิชา 2132301	ชื่อวิชา หลักกฎหมายปกครอง
หน่วยกิต/ชั่วโมง	3
หลักสูตร	นิติศาสตรบัณฑิต (หลักสูตรปรับปรุง พ.ศ. 2559) คณะนิติศาสตร์
ภาคการศึกษา 1	ปีการศึกษา 2562
อาจารย์ผู้สอน	นายชรรค์เพชร ชายทวีป

หมวดที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

- รหัสและชื่อรายวิชา**
2132301 หลักกฎหมายปกครอง
Principles of Administrative Law
- จำนวนหน่วยกิต**
3(3-0-6) จำนวนหน่วยกิต (บรรยาย-ปฏิบัติ-ศึกษาด้วยตนเอง)
- หลักสูตรและประเภทของรายวิชา**
นิติศาสตรบัณฑิต (หลักสูตรปรับปรุง พ.ศ. 2559)
- อาจารย์ผู้รับผิดชอบรายวิชาและอาจารย์ผู้สอน**
อาจารย์ผู้รับผิดชอบรายวิชา
นายชรรค์เพชร ชายทวีป
อาจารย์ผู้สอน
กลุ่ม 01 นายชรรค์เพชร ชายทวีป
กลุ่ม 02 นายชรรค์เพชร ชายทวีป
- ภาคการศึกษา/ชั้นปีที่เรียน**
ภาคการศึกษาที่ 1 ปีการศึกษาที่ 2562 ชั้นปีที่
- รายวิชาที่ต้องเรียนมาก่อน (Pre-requisite) (ถ้ามี)**
ไม่มี
- รายวิชาที่ต้องเรียนควบคู่ (Co-requisite) (ถ้ามี)**
ไม่มี
- เงื่อนไขพิเศษ**
ไม่มี
- สถานที่เรียน**

หมวดที่ 2 จุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์

1. จุดมุ่งหมายของรายวิชา

เมื่อนักศึกษาเรียนผ่านรายวิชานี้แล้ว จะมีความสามารถและมีสมรรถนะที่ต้องการในด้านต่างๆ ดังนี้

- 1) อธิบายความหมายและลักษณะทั่วไปของฝ่ายปกครอง
- 2) อธิบายความหมายลักษณะทั่วไปของกฎหมายปกครองและบ่อเกิดของกฎหมาย หลักพื้นฐานของกฎหมายปกครอง การใช้และการตีความของกฎหมายปกครอง
- 3) อธิบายหลักและทฤษฎีว่าด้วยการกระทำของฝ่ายทางปกครอง และหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง
- 4) อธิบายหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการปฏิบัติราชการของฝ่ายปกครอง การจัดระเบียบราชการบริหาร
- 5) อธิบายหลักการและที่มาของบุคลากรขององค์กรภาครัฐฝ่ายบริหาร ฝ่ายตุลาการและฝ่ายนิติบัญญัติ
- 7) นักศึกษามีวินัย มีความรับผิดชอบ ตระหนักในจรรยาบรรณของนักกฎหมาย ตลอดจนมีความสามารถในการสรุปประเด็นและทักษะในการเขียนตอบข้อสอบอันแสดงถึงความสามารถใช้ภาษาเพื่อสื่อความหมายได้ถูกต้อง

หมวดที่ 3 ลักษณะและการดำเนินการ

1. คำอธิบายรายวิชา

ความหมายและลักษณะทั่วไปของฝ่ายปกครอง และกฎหมายปกครอง บ่อเกิดของกฎหมายปกครอง หลักพื้นฐานของกฎหมายปกครอง การใช้และการตีความกฎหมายปกครอง การจัดตั้งและสถานะทางกฎหมายของนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน การจัดองค์กรและบุคลากรของรัฐฝ่ายปกครอง ทฤษฎีว่าด้วยการกระทำของฝ่ายปกครอง หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการปฏิบัติราชการเพื่อออกคำสั่งทางปกครองของฝ่ายปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กฎ ระเบียบทางปกครอง ปฏิบัติการทางปกครองและทรัพย์สินของรัฐ

Definition and general characteristics of administrative sector and administrative law; sources of administrative law; fundamental concepts of administrative law; application and interpretation of administrative law; establishment and legal status of public juristic person; Organization and personnel management of administrative state officials; theories of administrative acts; legality of administrative acts; principles state affairs leading to administrative orders as provided by state affairs administration laws and other related laws; administrative contract; administrative operation and state property

จำนวนชั่วโมงต่อสัปดาห์ที่อาจารย์ให้คำปรึกษาและแนะนำ

3.

ทางวิชาการแก่นักศึกษาเป็นรายบุคคล

หมวดที่ 5 แผนการสอนและการประเมินผล

1. แผนการจัดการเรียนรู้

สัปดาห์ที่	สาระ/เนื้อหาการเรียนรู้ (Learning Contents)	วิธีสอนและกิจกรรมการเรียนรู้ (Method)	สื่อและแหล่งการเรียนรู้ (Media)	จำนวน ชั่วโมง			วิธีการวัดและประเมินผล (Evaluation)	ชื่อผู้สอน	หมายเหตุ
				บรรยาย	ปฏิบัติการ	ศึกษาด้วยตนเอง			
1	ความสำคัญของกฎหมายปกครอง วัตถุประสงค์ขอบเขตเนื้อหาของวิชา การ	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบกลางภาค 2. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชายทวีป	

ลำดับที่	สาระ/เนื้อหาการเรียนรู้ (Learning Contents)	วิธีสอนและกิจกรรมการเรียนรู้ (Method)	สื่อและแหล่งการเรียนรู้ (Media)	จำนวนชั่วโมง			วิธีการวัดและประเมินผล (Evaluation)	ชื่อผู้สอน	หมายเหตุ
				บรรยาย	ปฏิบัติการ	ศึกษด้วยตนเอง			
	<p>วัตถุประสงค์ ทฤษฎีที่สำคัญที่ใช้ในการศึกษา</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ความหมายของ “ ฝ่ายปกครอง” <ol style="list-style-type: none"> 1.1. ข้อความคิดว่าด้วย “ ฝ่ายปกครอง” <ol style="list-style-type: none"> 1.2. ความหมายของ “ ฝ่ายปกครอง” <ol style="list-style-type: none"> 1.3. ฝ่ายปกครองในระบบกฎหมายไทย 2. ความหมายของกฎหมายปกครอง 3. ลักษณะทั่วไปของกฎหมายปกครอง 								
2	<p>ความหมายของ “ หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง”</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ข้อพิจารณาพื้นฐาน 2. ข้อพิจารณาเปรียบเทียบหลักการพื้นฐานในกฎหมายเอกชนและกฎหมายปกครอง 3. สาระสำคัญของ “ หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง” 4. หลักการกระทำทางปกครองต้องไม่ขัดต่อกฎหมาย 5. หลัก “ ไม่มีกฎหมาย ไม่มีอำนาจ” 6. ข้อความคิดว่าด้วยดุลพินิจของฝ่ายปกครอง <ol style="list-style-type: none"> 6.1. ความหมายของ “ ดุลพินิจของฝ่ายปกครอง” <ol style="list-style-type: none"> 6.2. ความบกพร่องของการใช้ดุลพินิจและการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจที่บกพร่อง 	<ol style="list-style-type: none"> 1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. เอกสารประกอบการสอน 2. หนังสือ 3. Power Point 	3	0	6	<ol style="list-style-type: none"> 1. การสอบกลางภาค 2. การสอบปลายภาค 	1. นายชรรค์เพชร ชายทวีป	
3	<p>หลักการพื้นฐานของการจัดองค์กรของรัฐและการจัดองค์กรของฝ่ายปกครอง</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. รูปของรัฐกับการจัดองค์กรของฝ่ายปกครอง 2. นิติบุคคลในกฎหมายมหาชน <ol style="list-style-type: none"> 2.1 ความหมายและประเภทของนิติบุคคล 2.2 นิติบุคคลในกฎหมายมหาชนกับ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. เอกสารประกอบการสอน 2. หนังสือ 3. Power Point 	3	0	6	<ol style="list-style-type: none"> 1. การสอบกลางภาค 2. การสอบปลายภาค 	1. นายชรรค์เพชร ชายทวีป	

ลำดับที่	สาระ/เนื้อหาการเรียนรู้ (Learning Contents)	วิธีสอนและกิจกรรมการเรียนรู้ (Method)	สื่อและแหล่งการเรียนรู้ (Media)	จำนวนชั่วโมง			วิธีการวัดและประเมินผล (Evaluation)	ชื่อผู้สอน	หมายเหตุ
				บรรยาย	ปฏิบัติการ	ศึกษด้วยตนเอง			
	<p>นิติบุคคลในกฎหมายเอกชน</p> <p>2.3 รัฐในฐานะเป็นนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน</p> <p>3. หลักการพื้นฐานในการจัดองค์กรของฝ่ายปกครอง</p> <p>3.1. หลักการปกครองแบบรวมอำนาจ</p> <p>3.2. หลักการปกครองแบบกระจายอำนาจ</p>								
4	<p>หลักการพื้นฐานของการจัดองค์กรของรัฐและการจัดองค์กรของฝ่ายปกครอง</p> <p>1. รูปของรัฐกับการจัดองค์กรของฝ่ายปกครอง</p> <p>2. นิติบุคคลในกฎหมายมหาชน</p> <p>2.1 ความหมายและประเภทของนิติบุคคล</p> <p>2.2 นิติบุคคลในกฎหมายมหาชนกับนิติบุคคลในกฎหมายเอกชน</p> <p>2.3 รัฐในฐานะเป็นนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน</p> <p>3. หลักการพื้นฐานในการจัดองค์กรของฝ่ายปกครอง</p> <p>3.1. หลักการปกครองแบบรวมอำนาจ</p> <p>3.2. หลักการปกครองแบบกระจายอำนาจ</p>	<p>1. การบรรยาย</p> <p>2. การอภิปราย</p> <p>3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)</p>	<p>1. เอกสารประกอบการสอน</p> <p>2. หนังสือ</p> <p>3. Power Point</p>	3	0	6	<p>1. การทดสอบหลังเรียน</p> <p>2. การสอบกลางภาค</p>	1. นายชรรค์เพชร ชายทวีป	
5	<p>หลักการจัดองค์กรของฝ่ายปกครองตามหลักการปกครองแบบรวมอำนาจ</p> <p>1. ราชการบริหารส่วนกลาง</p> <p>1.1. สำนักนายกรัฐมนตรี</p> <p>1.2. กระทรวง</p> <p>1.3. กรม</p> <p>2. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค</p> <p>2.1. จังหวัด</p> <p>2.2. อำเภอ</p> <p>หลักการจัดองค์กรของฝ่ายปกครองตามหลักการปกครองแบบกระจายอำนาจ</p> <p>1. หลักการกระจายอำนาจ</p>	<p>1. การบรรยาย</p> <p>2. การอภิปราย</p> <p>3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)</p>	<p>1. เอกสารประกอบการสอน</p> <p>2. หนังสือ</p> <p>3. Power Point</p>	3	0	6	<p>1. การสอบกลางภาค</p> <p>2. การสอบปลายภาค</p>	1. นายชรรค์เพชร ชายทวีป	

ลำดับ ที่	สาระ/เนื้อหาการเรียนรู้ (Learning Contents)	วิธีสอนและกิจกรรมการเรียนรู้ (Method)	สื่อและแหล่งการเรียนรู้ (Media)	จำนวน ชั่วโมง			วิธีการวัดและประเมินผล (Evaluation)	ชื่อผู้สอน	หมายเหตุ
				บรรยาย	ปฏิบัติ การ	ศึกษา ด้วย ตนเอง			
	นางทางพื้นที่ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. หลักการกระจายอำนาจทาง กิจการ : รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน 3. องค์กรวิชาชีพ								
6	บุคลากรภาครัฐ 1.บุคลากรขององค์กร ของรัฐฝ่ายบริหาร 1.1 บุคลากรของ รัฐ “ ฝ่ายการเมือง” 1.2 บุคลากรของ รัฐ ฝ่ายปกครองที่เป็น ส่วนราชการ 1.3 บุคลากรของ รัฐ ฝ่ายปกครองที่เป็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.4 บุคลากรของ รัฐวิสาหกิจ 1.5. บุคลากรของ องค์การมหาชน 2.บุคลากรขององค์กร ของรัฐฝ่ายตุลาการ 3.บุคลากรขององค์กร ของรัฐฝ่ายนิติบัญญัติ	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบกลางภาค 2. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	
7	การกระทำทางปกครอง 1. ข้อความทั่วไปเกี่ยวกับ การกระทำทาง ปกครอง 1.1. รูปแบบต่างๆ ของการกระทำของฝ่าย ปกครอง 1.2. การกระทำ ของฝ่ายปกครองในแดน ของกฎหมายเอกชน 1.3. การกระทำ ของฝ่ายปกครองในแดน ของกฎหมายมหาชน 2. กฎหมายวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง 2.1. ความเป็นมา และความสำคัญของ กฎหมายวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง 2.3. ขอบเขตการใช้บังคับของ กฎหมายวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	
8	ข้อความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับ คำสั่งทางปกครอง 1. ความหมาย ของ “ คำสั่งทาง	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	

สัปดาห์ ที่	สาระ/เนื้อหาการเรียนรู้ (Learning Contents)	วิธีสอนและกิจกรรมการเรียนรู้ (Method)	สื่อและแหล่งการ เรียนรู้ (Media)	จำนวน ชั่วโมง			วิธีการวัดและประเมินผล (Evaluation)	ชื่อผู้สอน	หมายเหตุ
				บรรยาย	ปฏิบัติ การ	ศึกษา ด้วย ตนเอง			
	ปกครอง” 2. องค์ประกอบของคำ สั่งทางปกครอง								
9	- ประเภทของคำสั่ง ทางปกครอง - รูปแบบพิเศษของคำ สั่งทางปกครอง : คำสั่ง ทั่วไปทางปกครอง - ข้อกำหนดประกอบ ในคำสั่งทางปกครอง	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	
10	เงื่อนไขแห่งความชอบ ด้วยกฎหมายของคำสั่ง ทางปกครอง	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	
11	กระบวนการพิจารณาเพื่อ ออกคำสั่งทางปกครอง	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบข้อเขียน/ สอบย่อย	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	
12	การลบล้างคำสั่งทาง ปกครอง การพิจารณาใหม่และ การบังคับทางปกครอง	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	
13	ปฏิบัติการทางปกครอง 1. ความหมาย ของ “ ปฏิบัติการทาง ปกครอง” 2. ประเภท ของ “ ปฏิบัติการทาง ปกครอง” 3. ผลของปฏิบัติการ ทางปกครองที่ไม่ชอบ ด้วยกฎหมายและการ เยียวยาความเสียหาย	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	
14	กฎ 1. ความหมายและ ประเภทของ “ กฎ” 2. เงื่อนไขความ สมบูรณ์ของกฎ 3. ผลในทางกฎหมาย ของกฎที่ตราขึ้นขัดกับ กฎหมายแม่บทหรือ รัฐธรรมนูญ	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	
15	สัญญาทางปกครอง 1. ความหมาย ของ “ สัญญาทาง ปกครอง” 2. เกณฑ์การแบ่งแยก ระหว่างสัญญาทาง ปกครองกับสัญญาทาง แพ่ง	1. การบรรยาย 2. การอภิปราย 3. การสอนแบบสัมมนา (Seminar)	1. เอกสารประกอบ การสอน 2. หนังสือ 3. Power Point	3	0	6	1. การสอบปลายภาค	1. นายชรรค์เพชร ชาย ทวีป	

ลำดับที่	สาระ/เนื้อหาการเรียนรู้ (Learning Contents)	วิธีสอนและกิจกรรมการเรียนรู้ (Method)	สื่อและแหล่งการเรียนรู้ (Media)	จำนวน ชั่วโมง			วิธีการวัดและประเมินผล (Evaluation)	ชื่อผู้สอน	หมายเหตุ
				บรรยาย	ปฏิบัติการ	ศึกษา ด้วย ตนเอง			
	3. ประเภทของสัญญาทางปกครอง 4. เงื่อนไขความสมบูรณ์ของสัญญาทางปกครอง 5. ผลของสัญญาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย 6. การแก้ไขเปลี่ยนแปลงและการยกเลิกสัญญาทางปกครอง								
	รวมจำนวนชั่วโมง			45.00		90.00			

2. แผนการประเมินผลการเรียนรู้

ลำดับที่	ผลการเรียนรู้	วิธีการประเมินผล	ลำดับที่ประเมิน	สัดส่วนการประเมิน	จำนวนหน่วยกิตที่ประเมิน (สำหรับวิชาวิทยานิพนธ์)
			รวม		

หมวดที่ 6 ทรัพยากรประกอบการเรียนการสอน

1. ตำราและเอกสารหลักที่ใช้ในการเรียนการสอน

วรเจตน์ ภาคีรัตน์, หลักพื้นฐานของกฎหมายปกครองและการกระทำทางปกครอง นิติราษฎร์
ชาญชัย แสวงศักดิ์, กฎหมายปกครอง, กรุงเทพฯ, สำนักพิมพ์วิญญูชน, พ.ศ. 2561

2. เอกสารและข้อมูลสำคัญที่นักศึกษาจำเป็นต้องศึกษาเพิ่มเติม

ประยูร กาญจนดุล, คำบรรยายกฎหมายปกครอง, กรุงเทพฯ, 2539
กมลชัย รัตนสากววงศ์, สาระสำคัญพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 ,พิมพ์ครั้งที่ 1 กรุงเทพฯ
สำนักพิมพ์วิญญูชน,2539
พนม เอี่ยมประยูร (บรรณาธิการ), รวมบทความทางวิชาการเกี่ยวกับกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539,
กรุงเทพฯ, สำนักพิมพ์วิญญูชน, พ.ศ. 2541
วรเจตน์ ภาคีรัตน์, หลักพื้นฐานของกฎหมายปกครองและการกระทำทางปกครอง, กรุงเทพฯ, สำนักพิมพ์วิญญูชน, พิมพ์ครั้งที่
2 พ.ศ. 2554
ถาวร เกียรติทับทิว, คำอธิบายกฎหมายปกครอง, พิมพ์ครั้งที่ 5, 2554

3. เอกสารและข้อมูลแนะนำที่นักศึกษาควรศึกษาเพิ่มเติม