



ที่ ทส (อมก) ๑๐๐๓/๑๓๕๑

ภาคผนวก ๒๔

คณะกรรมการกลั่นกรองและพิจารณา
แผนการดำเนินงานในพื้นที่เมืองเก่า
สำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖๐/๑ ซอยพิบูลวัฒนา ๗ ถนนพระรามที่ ๖
แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง แจ้งมติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการดำเนินงานในพื้นที่เมืองเก่า

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า ที่ ทส (กอก) ๑๐๐๓/๖๐
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการดำเนินงานในพื้นที่
เมืองเก่า ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ (คณะอนุกรรมการฯ รับรอง เมื่อวันที่
๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานนโยบายฯ แจ้งมติคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนา
กรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบแนวทาง
ปฏิบัติเรื่องมาตรการควบคุมการก่อสร้างอาคารของภาคีรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐอย่างอื่น
ที่อาจพืงมีในบริเวณกรุงรัตนโกสินทร์ และในบริเวณเมืองเก่าที่ได้ประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่าตามมติ
คณะรัฐมนตรี และการมอบหมายอำนาจหน้าที่ให้คณะอนุกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า รายละเอียด
โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณากลับกรองโครงการก่อนการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการก่อสร้าง
อาคารของภาคีรัฐบาลฯ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กองจัดการสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการ
ดำเนินงานในพื้นที่เมืองเก่า ขอเรียนให้ทราบเบื้องต้นว่า คณะอนุกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการ
ดำเนินงาน ในพื้นที่เมืองเก่า ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ มีมติและความเห็น
ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณ ดังนี้

๑. แนวทางการดำเนินงานเพื่อขอความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการ
ดำเนินงาน กรณีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการก่อสร้างอาคารของภาคีรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ
และหน่วยงานของรัฐอย่างอื่นที่อาจพืงมีในกรุงรัตนโกสินทร์ และพื้นที่เมืองเก่า ซึ่งหลายโครงการมีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่

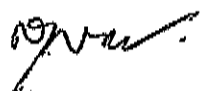
ที่มีคุณค่าความสำคัญทางประวัติศาสตร์ ได้ออกแบบและประมาณราคา โดยไม่มีการบรรจุเรื่องการศึกษา การสำรวจและขุดค้นทางโบราณคดีบริเวณพื้นที่โครงการ อาจทำให้เกิดผลกระทบในระหว่างดำเนินโครงการ หากค้นพบหลักฐานทางโบราณคดีที่สำคัญ รวมทั้ง ผลกระทบต่อคุณค่าความสำคัญของเมืองเก่า ที่ประชุมมีมติ ให้ฝ่ายเลขานุการประสานสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาถ่วงดุลโครงการพัฒนาและการก่อสร้างอาคาร ในบริเวณกรุงรัตนโกสินทร์และบริเวณเมืองเก่า ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการ ในการควบคุมการก่อสร้างอาคารของภาครัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐอย่างอื่นที่อาจพืงมี ในบริเวณกรุงรัตนโกสินทร์ และในบริเวณเมืองเก่าที่ได้ประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่าตามมติคณะรัฐมนตรี และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒. การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์ และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า รวมทั้งแผนงาน โครงการตามแผนแม่บทและผังแม่บทฯ และโครงการ กิจกรรม ที่ส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ให้กับจังหวัดที่มีเมืองเก่าที่ประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า จำนวน ๗ เมือง ได้แก่ เมืองเก่ากำแพงเพชร เมืองเก่าเพชรบุรี เมืองเก่าตะกั่วป่า เมืองเก่ากาญจนบุรี เมืองเก่าแม่ฮ่องสอน เมืองเก่ายะลา และเมืองเก่านราธิวาส และเมืองเก่าที่อยู่ระหว่างประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า จำนวน ๒ เมือง ได้แก่ เมืองเก่าพิษณุโลก และเมืองเก่าร้อยเอ็ด ที่ประชุมมีมติเห็นชอบและให้ประสานสำนักงบประมาณ จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ/งบประมาณรายจ่าย ประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรับทราบมติคณะอนุกรรมการฯ และพิจารณาสนับสนุนงบประมาณ เพื่อดำเนินการจัดทำแผนแม่บทฯ รวมทั้งแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้อง ให้กับจังหวัดที่มีเมืองเก่าที่ประกาศเขต พื้นที่เมืองเก่า จำนวน ๗ เมือง ดังกล่าว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จะนำเสนอเรื่องนี้ต่อคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสุกัลยา ปิณฑะจิกร์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานจัดการสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองจัดการสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม

อนุกรรมการและเลขานุการ

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๔

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการดำเนินงานในพื้นที่เมืองเก่า

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

วันพฤหัสบดีที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒

เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๒๐๓ ชั้น ๒ (ตึกหลัง)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายภราเดช พยัฆวิเชียร | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นายพุดมิพงศ์ สุรพฤกษ์
รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | อนุกรรมการ |
| ๓. นางสาวจิราภรณ์ ศรีจันทร์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายเฉลิมพงษ์ เรือนเย็น
ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมเครือข่ายสภาวัฒนธรรมส่วนภูมิภาคและสภาวัฒนธรรมแห่งประเทศไทย
ผู้แทนกรมส่งเสริมวัฒนธรรม | อนุกรรมการ |
| ๕. นางสาวกอบกุล ปิตรชาติ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว
ผู้แทนกรมการท่องเที่ยว | อนุกรรมการ |
| ๖. นางศุภรศิริ บุญญเศรษฐ์
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาธุรกิจและศักยภาพที่ราชพัสดุ
ผู้แทนกรมธนารักษ์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายปกรณ์ วราภาสกุล
สถาปนิกชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง | อนุกรรมการ |
| ๘. นางสาวอรพินธุ์ การุณจิตต์
นักโบราณคดีชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมศิลปากร | อนุกรรมการ |
| ๙. นายพรหมเมธ นามทอง
รองผู้อำนวยการฝ่ายสินค้าการท่องเที่ยว
ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |

๑๐. นายวสุ โปษะนันท์
ผู้แทนสมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์ อนุกรรมการ
๑๑. นายวีระพันธ์ ชินวัตร
อุปนายกสมาคมอนุรักษ์ศิลปกรรมและสิ่งแวดล้อม
ผู้แทนสมาคมอนุรักษ์ศิลปกรรมและสิ่งแวดล้อม อนุกรรมการ
๑๒. นายสุวิชัย รัศมิภุติ อนุกรรมการ
๑๓. นายสด แดงเอียด อนุกรรมการ
๑๔. นายโรจน์ คุณเอนก อนุกรรมการ
๑๕. นายยงธนิศร์ พิมลเสถียร อนุกรรมการ
๑๖. นางสาวกัลยา บัณฑะจักษ์
ผู้อำนวยการกลุ่มงานจัดการสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองจัดการสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม
แทนผู้อำนวยการกองจัดการสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๗. นางสาวสิริวรรณ สุโฬาร
ผู้อำนวยการกลุ่มงานอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์
และเมืองเก่า อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๘. นางสาวอรชุลี วิเชียรประดิษฐ์
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- ผู้ลาประชุม**
๑. ผู้แทนสำนักงานทรัพย์สินพระมหากษัตริย์ อนุกรรมการ
๒. ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท อนุกรรมการ
- ผู้เข้าร่วมประชุม**
๑. นางสาวณัฐภัค วิสุทธิสุรพล กรมการท่องเที่ยว
๒. รองศาสตราจารย์ ดร.สุเพชร จิรขจรกุล บริษัท เทสโก้ จำกัด
๓. นายทรงยศ อยู่สุข บริษัท เทสโก้ จำกัด
๔. นายพรชัย เอกศิริพงษ์ บริษัท เทสโก้ จำกัด
๕. นางสาวกนกกาญจน์ โกติรัมย์ สนง.นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. นางสาวน้ำทิพย์ ศรีวงษ์ฉาย สนง.นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๗. นางสาวปวีณริศา อาจสาตี สนง.นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘. นางสาวปารดา อ่วมสวัสดิ์ สนง.นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙. นางสาวกมลรัตน์ ฐัมมัย สนง.นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๐. นางสาวธนิดา จันทร์ฉาย สนง.นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๑. นางสาวรัตนภรณ์ สิทธิแก้ว สนง.นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๔ รายงานผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า

อนุกรรมการและเลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ขอบเขตพื้นที่เมืองเก่า และกรอบแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ซึ่งได้ประกาศเขตพื้นที่ เมืองเก่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า พ.ศ. ๒๕๔๖ และมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ระดับเมืองแล้ว รวม ๓๑ เมือง ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. สนับสนุนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (งบดำเนินงาน) โดยการเบิกจ่ายงบประมาณแทนกันให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด และสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดน่าน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ระดับเมือง จำนวน ๒๗ เมือง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เมืองเก่า ระดับเมือง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวนเงินรวม ๑,๒๕๑,๖๖๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนห้าหมื่นหนึ่งพันหกร้อยหกสิบบาทถ้วน) และขอให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ เมืองเก่า ระดับเมือง รายงานผลการดำเนินงาน มายังสำนักงานนโยบายฯ ทราบ

๒. เชิญกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า เข้าร่วมการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เมืองเก่า ระดับเมือง เพื่อร่วมพิจารณาโครงการ และให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับกรอบแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ร่วมกับฝ่ายเลขานุการ

๓. การประชุมคณะอนุกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ระดับเมือง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ รวม ๒๗ เมือง ได้แก่ ๑) เมืองเก่า น่าน ๔ ครั้ง ๒) เมืองเก่า เชียงใหม่ ๒ ครั้ง ๓) เมืองเก่า ลำพูน ๒ ครั้ง ๔) เมืองเก่า ลำปาง ๒ ครั้ง ๕) เมืองเก่า กำแพงเพชร ๔ ครั้ง ๖) เมืองเก่า สทอปบุรี ๑ ครั้ง ๗) เมืองเก่า พิมาย ๒ ครั้ง ๘) เมืองเก่า นครศรีธรรมราช ๒ ครั้ง ๙) เมืองเก่า สงขลา ๓ ครั้ง ๑๐) เมืองเก่า แพร่ ๑ ครั้ง ๑๑) เมืองเก่า เพชรบุรี ๑ ครั้ง ๑๒) เมืองเก่า จันทบุรี ๑ ครั้ง ๑๓) เมืองเก่า ปัตตานี ๑ ครั้ง ๑๔) เมืองเก่า เชียงราย ๑ ครั้ง ๑๕) เมืองเก่า สุพรรณบุรี ๑ ครั้ง ๑๖) เมืองเก่า ระยอง ๑ ครั้ง ๑๗) เมืองเก่า บุรีรัมย์ ๑ ครั้ง ๑๘) เมืองเก่า ตะกั่วป่า ๒ ครั้ง ๑๙) เมืองเก่า พะเยา ๑ ครั้ง ๒๐) เมืองเก่า ตาก ๒ ครั้ง ๒๑) เมืองเก่า นครราชสีมา ๒ ครั้ง ๒๒) เมืองเก่า สกลนคร ๑ ครั้ง ๒๓) เมืองเก่า สตูล ๒ ครั้ง ๒๔) เมืองเก่า ราชบุรี ๒ ครั้ง ๒๕) เมืองเก่า สุรินทร์ ๒ ครั้ง ๒๖) เมืองเก่า กูเก็ต ๔ ครั้ง และ ๒๗) เมืองเก่า ระนอง ๑ ครั้ง โดยการประชุมมีประเด็นพิจารณา ๖ ประเด็นหลัก ดังนี้

๑) การออกประกาศ มาตรการ และแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า เช่น ประกาศจังหวัด เรื่อง มาตรการควบคุมการก่อสร้างอาคารของภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ อย่างอื่นที่พึงมีในบริเวณเมืองเก่า (เมืองเก่าแพร่และเมืองเก่าเพชรบุรี) ประกาศจังหวัด เรื่อง การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงและการก่อสร้างในเขตพื้นที่เมืองเก่า (เมืองเก่าลำปาง) และประกาศ คณะอนุกรรมการฯ เมืองเก่า เรื่อง แนวทางปฏิบัติว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคารภายในบริเวณ ขอบเขตเมืองเก่ากำแพงเพชร แนวทางการผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

ออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการในการควบคุมการก่อสร้างอาคารของภาคเอกชน และประชาชนในบริเวณเมืองเก่า (เมืองเก่ากำแพงเพชรและเมืองเก่าระนอง) การจัดทำร่างเทศบัญญัติ เพื่อควบคุมอาคารของภาคเอกชน (เมืองเก่าตากและเมืองเก่าตะกั่วป่า)

๒) โครงการก่อสร้างอาคารของภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐอย่างอื่น ที่อาจพึงมี รวมถึงโครงการพัฒนาของภาคเอกชนบนที่ดินของรัฐ ในบริเวณเมืองเก่า และโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่ในบริเวณเมืองเก่า เช่น การพัฒนาอาคารศาลากลางจังหวัดน่านหลังเดิม การจัดระบบจราจรในเขตเมืองเก่าน่าน การจัดระบบแสงไฟส่องสว่างในพื้นที่เมืองเก่าน่าน การปรับปรุงภูมิทัศน์ช่วงเมืองน่าน การพัฒนาพื้นที่หนองน้ำครก การรื้อถอนอาคารและก่อสร้างอาคารของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดน่าน โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์มรดกทางวัฒนธรรมเมืองเก่า ความเหมาะสมของขนาดพื้นที่ทางเท้าและการวางกระถางต้นไม้ในเขตเมืองเก่าลำพูน โครงการก่อสร้างระบบดับเพลิงชุมชนและปรับปรุงผิวจราจรในพื้นที่ชุมชนริมน้ำจันทบูร การพิจารณาเงื่อนไข การเช่าที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ และการขออนุญาตก่อสร้างอาคารของภาคเอกชนในเมืองเก่า กำแพงเพชร

๓) แนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่ เช่น แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงาน อนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า การขยายขอบเขตพื้นที่เมืองเก่า คณะกรรมการกองทุนเพื่อการอนุรักษ์ อาคารเก่าเมืองน่าน โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ โครงการออกแบบและวางผังพื้นที่เฉพาะเพื่อรองรับการท่องเที่ยว แนวทางการนำสายไฟฟ้าและสายสัญญาณลงใต้ดินในเขตพื้นที่เมืองเก่า การเสนอแผนปฏิบัติการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าน่านเข้าบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดน่าน การขับเคลื่อนการเสนอขอขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลก โครงการพัฒนาพื้นที่ทรงคุณค่าและ ความเป็นชุมชนน่าอยู่มาระดมทุนสาธารณะ โครงการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และคนยากจน การขยายเขตเมืองเก่าสงขลา ความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ระยะ ๑ ปี (๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑) จังหวัดแพร่ การกำหนดกรอบเวลาประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่าภูเก็ต

๔) ประเด็นหารือหรือร้องเรียน เช่น ขอให้รื้อถอนหรือย้ายตู้บริการกดเงินสด (ATM) ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ขอความเห็นเรื่องการทำร่องระบายน้ำและการจัดกิจกรรม ถนนสายวัฒนธรรม ความคืบหน้ากรณีข้อร้องเรียนการดำเนินโครงการในที่ราชพัสดุของรัฐในเขตพื้นที่เมืองเก่า

๕) การพิจารณาเรื่องการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนา บริเวณเมืองเก่า เช่น การพิจารณารายชื่อคณะกรรมการในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ข้อกำหนดโครงการ (TOR) รายงานการศึกษา และความคืบหน้าการดำเนินโครงการ เป็นต้น

๖) การแต่งตั้งคณะกรรมการฯ คณะทำงาน ที่เกี่ยวข้อง เช่น การแต่งตั้งตัวแทน จากภาคประชาสังคมเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการฯ การแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนการอนุรักษ์ และพัฒนาเมืองเก่าเชียงใหม่ การแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนเมืองเก่าเชียงใหม่เป็นเมืองมรดกโลก การแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงโครงการที่ไม่ชอบในที่ดินราชพัสดุของรัฐและส่งมอบพื้นที่ กลับคืน

ที่ผ่านมา ฝ่ายเลขานุการได้ผลักดันการดำเนินงานขับเคลื่อนให้จังหวัด ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ราชเมือง นำกรอบแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า และแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่าไปสู่การปฏิบัติพบว่า การดำเนินงานในพื้นที่เมืองเก่า มีปัญหาอุปสรรคในการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนในหลายด้าน เช่น ด้านความเข้าใจและตระหนักในคุณค่าความสำคัญของพื้นที่เมืองเก่า ด้านมาตรการในการควบคุมการก่อสร้างอาคารในพื้นที่เมืองเก่า ด้านองค์การและเครือข่ายในการอนุรักษ์และพัฒนา และด้านงบประมาณสนับสนุนและส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนา เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้มีการบูรณาการระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ฝ่ายเลขานุการ จึงขอเสนอแนวทางการดำเนินงานเพื่อขอความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน เพื่อโปรดพิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการก่อสร้างอาคารของภาครัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐอย่างอื่นที่อาจพึงมีในกรุงรัตนโกสินทร์ และพื้นที่เมืองเก่า หลายโครงการมีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีคุณค่าความสำคัญทางประวัติศาสตร์ ได้ออกแบบและประมาณราคา โดยไม่มีการบรรจุเรื่องการศึกษา การสำรวจและขุดค้นทางโบราณคดีบริเวณพื้นที่โครงการ ทำให้อาจเกิดผลกระทบในระหว่างดำเนินโครงการ หากค้นพบหลักฐานทางโบราณคดีที่สำคัญ รวมทั้งผลกระทบต่อคุณค่าความสำคัญของเมืองเก่า

แนวทางการดำเนินงาน

- ขอให้หน่วยงานภาครัฐบาลฯ ในบริเวณกรุงรัตนโกสินทร์ และในบริเวณเมืองเก่า ที่จะดำเนินโครงการพัฒนา การก่อสร้างอาคารและโครงสร้างพื้นฐานในบริเวณกรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า จะต้องกำหนดให้มีการศึกษา สำรวจและขุดค้นทางโบราณคดีให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่โครงการฯ ที่เป็นบริเวณที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ และจัดทำค่าของงบประมาณเพื่อดำเนินงานศึกษา ดังกล่าวไว้ด้วย

- ขอให้สำนักงานงบประมาณ พิจารณากลับกรองโครงการพัฒนาและการก่อสร้างอาคารในบริเวณกรุงรัตนโกสินทร์และบริเวณเมืองเก่า ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า พ.ศ. ๒๕๔๖ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการควบคุมการก่อสร้างอาคารของภาครัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐอย่างอื่นที่อาจพึงมีในบริเวณกรุงรัตนโกสินทร์ และในบริเวณเมืองเก่า และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒. การรื้อถอน ดัดแปลง ปรับปรุง ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้างต่างๆ ในพื้นที่ศาสนสถาน หรือการถวายเป็นของให้กับศาสนสถาน เช่น วัดอุษาคเนย์ พระพุทธรูป เป็นต้น ที่ไม่สอดคล้องกับลักษณะสถาปัตยกรรม ศิลปกรรม วัฒนธรรมและประเพณีของท้องถิ่น

แนวทางการดำเนินงาน

- ประสานสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เรื่อง ศาสนสถานกับการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า และการถวายเป็นของให้กับผู้ดูแลศาสนสถานและพระภิกษุสงฆ์

- ขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ช่วยกันดูแลการขออนุญาตก่อสร้างให้มีความเหมาะสม กรณีวัด หรืออาคารต่างๆ ที่ใช้เพื่อการศาสนา ยังไม่มีกฎหมายควบคุมการก่อสร้างไว้เป็นการเฉพาะ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ซึ่งการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย วัดวาอาราม หรืออาคารต่างๆ ที่ใช้เพื่อการศาสนา ต้องขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยต้องมีวิศวกรเป็นผู้รับผิดชอบในการคำนวณออกแบบและควบคุมงาน

๓. การก่อสร้าง ดัดแปลง ปรับปรุง รื้อถอน เปลี่ยนการใช้อาคารของภาคเอกชนในพื้นที่เมืองเก่า ในปัจจุบันอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่บังคับใช้ เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ เป็นต้น ในหลายพื้นที่ยังไม่มีมาตรการที่ส่งเสริมให้ภาคเอกชนอนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของเมืองเก่า รวมทั้งข้อจำกัดเรื่องงบประมาณ และองค์ความรู้ในการดำเนินงานก่อสร้างฯ ส่งผลให้อาคารที่มีคุณค่าถูกทำลายหายไป หรือเปลี่ยนแปลงคุณค่าและลักษณะทางสถาปัตยกรรมดั้งเดิม หรือไม่สอดคล้องกับอาคารและบริบทพื้นที่โดยรอบ

แนวทางการดำเนินงาน

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมโยธาธิการและผังเมือง ควรกำหนดมาตรการที่ส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่และอาคารให้สอดคล้องกับบริบทเฉพาะของแต่ละเมืองเก่า เพื่อรักษาสภาพแวดล้อมและคุณค่าความสำคัญของพื้นที่เมืองเก่า เช่น ความสูง รูปแบบอาคาร สี วัสดุ ในการก่อสร้าง ระยะเวลาขออนุญาต เป็นต้น ในบางพื้นที่มีกลุ่มอาคารเดิมที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม หรือมีลักษณะสถาปัตยกรรมที่เป็นเอกลักษณ์ อาจพิจารณาไม่ต้องรื้อแนวอาคารและให้มีขนาดและรูปแบบสอดคล้องกับอาคารเดิม รวมทั้งมาตรการจูงใจเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า เช่น มาตรการทางภาษี เป็นต้น

- ควรมีการศึกษา ประเมินคุณค่าความสำคัญของอาคารที่มีคุณค่า และจัดทำทะเบียนอาคารที่มีคุณค่า เพื่อให้หน่วยงานที่ดูแลในเรื่องการควบคุมการก่อสร้างและการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบการพิจารณาอนุญาต

นายพุดผิงศ์ สุรพฤกษ์ รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายฯ อนุกรรมการ เสนอข้อมูลว่า ในการเข้าร่วมประชุมคณะอนุกรรมการฯ เมืองเก่า ระดับเมือง ที่ผ่านมามีประเด็นหารือในเรื่องแนวทางการอนุรักษ์อาคารเก่าของภาคเอกชน ว่าคณะอนุกรรมการฯ จะสามารถช่วยสนับสนุนงบประมาณหรือด้านอื่นในการซ่อมแซมปรับปรุงอาคารหรือไม่ อย่างไร เช่น กรณีอาคารของภาคเอกชนในพื้นที่เมืองเก่าระนอง เป็นต้น

ความเห็นที่ประชุม

๑. รับทราบ รายงานผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า และเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานเพื่อขอความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒. ประสานสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เพื่อพิจารณากำหนดเงื่อนไขด้านสภาพภาพในการควบคุมอาคารในพื้นที่เมืองเก่า เช่น ขนาด ความสูง เป็นต้น รวมทั้งกำหนดแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูอาคารเก่าให้กับภาคเอกชน

๓. ควรพิจารณากำหนดมาตรการต่างๆ ที่ส่งเสริมการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาเมืองเก่า ได้แก่ ๑) มาตรการทางด้านกฎหมาย เช่น การลดภาษีสำหรับเจ้าของอาคารเก่า หรือการกำหนดดอกเบี้ยอัตราต่ำสำหรับเงินกู้เพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูอาคารเก่า การโอนสิทธิการพัฒนา (Air-right Transfer) เป็นต้น และ ๒) มาตรการจูงใจ เช่น การจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนด้านการบริหารจัดการเมืองเก่า การจัดตั้งกองทุนเพื่อการอนุรักษ์ การจัดตั้งธุรกิจรูปแบบกิจการเพื่อสังคม (Social Enterprise) การให้รางวัลตอบแทนบริษัทเอกชนที่สนับสนุนทุนเพื่อการอนุรักษ์ การศึกษาเทคโนโลยีในการซ่อมแซมอาคารเก่า การสนับสนุนการศึกษาวิจัยทางด้านวิชาการที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๔. ควรสนับสนุนการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการดูแลและพัฒนาวัด อาคารทางศาสนาและสิ่งก่อสร้างอื่นให้กับพระสงฆ์และบุคลากรผู้รับผิดชอบดูแลพื้นที่ เพื่อลดปัญหาการรื้อถอน ดัดแปลง ปรับปรุง ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้างต่างๆ ในพื้นที่ศาสนสถาน

๕. ในกระบวนการจัดทำแผนแม่บทฯ เห็นควรให้มีการสำรวจสภาพ และประเมินคุณค่าอาคารเก่าในพื้นที่เมืองเก่า โดยขอความร่วมมือหน่วยงานในพื้นที่และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เพื่อร่วมประเมินคุณค่าและเสนอแนะแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูอาคาร และควรเพิ่มการบันทึกข้อมูลอาคารสำคัญในพื้นที่เมืองเก่า เป็นภาพร่าง (Sketch) โดยแสดงตำแหน่งที่ตั้งและสรุปเป็นรายงานข้อมูลอาคารสำคัญในเมืองเก่า เพื่อเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและพิจารณาดำเนินการ ที่ส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อรับทราบและพิจารณาแนวทางการอนุรักษ์ และฟื้นฟูอาคารที่สำคัญในพื้นที่เมืองเก่าต่อไป

๖. ควรเตรียมประเด็นสำหรับการจัดทำรายละเอียดการอนุรักษ์และฟื้นฟูอาคารสำคัญของภาคเอกชนเพื่อนำมาหารือและออกแบบแนวทางที่ช่วยสนับสนุนร่วมกัน

๗. ควรผลักดันให้มีการจัดทำมาตรการ ระเบียบ และข้อกำหนดในระดับท้องถิ่น ตามนโยบายการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ยังมีบางประเด็นที่ขัดแย้งกับกฎกระทรวงฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เช่น ระยะเวลาयरัน ความกว้างของตึกแถว วัสดุที่ใช้ก่อสร้างหรือซ่อมแซมอาคารเป็นวัสดุไม่ทนไฟ (แต่วัตถุประสงคืคือ ต้องการ ให้มีความปลอดภัย) ฝ่ายเลขานุการจึงควรวางแผนประสานงานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่องแนวทางการควบคุมอาคารให้ชัดเจนก่อน โดยพิจารณาจัดประชุมเพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจ ร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง

มติที่ประชุม ๑. รับทราบ รายงานผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า และเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานเพื่อขอความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และตามความเห็นของ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาดำเนินการตามความเห็นของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

๑) ประสานสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณากลับกรองโครงการพัฒนาและการก่อสร้างอาคารในบริเวณกรุงรัตนโกสินทร์และบริเวณเมืองเก่า ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ. ๒๕๕๖

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการควบคุม การก่อสร้างอาคารของภาครัฐบาลฯ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ๒) ประสานกรมโยธาธิการและผังเมือง และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เพื่อพิจารณาประเด็นการออกกฎหมายและกำหนดแนวทางการควบคุมอาคาร ที่สอดคล้องกับนโยบายการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า
- ๓) ประสานสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด เพื่อพิจารณาสนับสนุนการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการดูแลและพัฒนาวัด อาคารทางศาสนาและสิ่งก่อสร้างอื่นให้กับพระสงฆ์และบุคลากรผู้รับผิดชอบดูแล พื้นที่ เพื่อลดปัญหาการรื้อถอน ดัดแปลง ปรับปรุง ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง ต่างๆ ในพื้นที่ศาสนสถาน

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

- ๔.๑ การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บท การอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า

นางสาวสิริวรรณ สุโอฬาร อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงาน ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ในการประชุมที่ปรึกษาเมื่อวันอังคารที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ อนุมัติ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง สำหรับโครงการจัดทำแผน แม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า ให้กับกลุ่มจังหวัดที่มีเมืองเก่าที่ประกาศ เขตพื้นที่เมืองเก่าแล้ว จำนวน ๒๓ จังหวัด ๒๔ เมืองเก่า ในวงเงินรวม ๑๑๐,๔๐๕,๔๖๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสี่แสนห้าพันสี่ร้อยหกสิบบาทถ้วน) ตามมติคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนา กรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่องการ ขับเคลื่อนการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า

๒. คณะรัฐมนตรี ในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ลงมติเห็นชอบ ขอบเขตพื้นที่เมืองเก่าแม่ฮ่องสอน เมืองเก่ากาญจนบุรี เมืองเก่ายะลา และเมืองเก่านราธิวาส เพื่อประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุรักษ์และพัฒนา กรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า พ.ศ. ๒๕๕๖ และกรอบแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า และรอง นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า ได้ออกประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง ประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่าแม่ฮ่องสอน เมืองเก่า กาญจนบุรี เมืองเก่ายะลา และเมืองเก่านราธิวาส เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. คณะอนุกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการดำเนินงานในพื้นที่เมืองเก่า ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของ จังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทฯ ดังกล่าว จำนวน ๒๔ เมือง ๒๓ จังหวัด จำนวนรวม ๑๑๐,๔๐๕,๔๖๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสี่แสนห้าพันสี่ร้อยหกสิบบาทถ้วน)

ฝ่ายเลขานุการได้ประสานติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทฯ จำนวน ๒๔ เมือง ๒๓ จังหวัด (งบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐) พบว่า เมืองเก่าที่ลงนามในสัญญาจ้างแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนแม่บท และผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า จำนวน ๒๑ เมือง และเมืองเก่าที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแต่ยังไม่ได้ผูกพันสัญญาภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด จำนวน ๓ เมือง

๔. เมืองเก่าที่ยังไม่ได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทฯ จำนวน ๗ เมือง ดังนี้

๑) เมืองเก่าที่ได้รับการประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่าตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่ยังไม่ได้นำดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณในการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า จำนวน ๔ เมือง ได้แก่ เมืองเก่าแม่ฮ่องสอน เมืองเก่ากาญจนบุรี เมืองเก่ายะลา และเมืองเก่านราธิวาส

๒) เมืองเก่าที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า (งบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐) แต่ยังไม่ได้ผูกพันสัญญาภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด จำนวน ๓ เมือง ได้แก่ เมืองเก่ากำแพงเพชร เมืองเก่าเพชรบุรี และเมืองเก่าตะกั่วป่า

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามขั้นตอนการดำเนินงานภายหลังการประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า พ.ศ. ๒๕๔๖ จังหวัดควรมีการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า เพื่อให้เมืองเก่าได้รับการปกป้อง คุ้มครอง ดูแล อย่างถูกต้องเหมาะสม สามารถดำรงคุณค่าและเป็นแหล่งท่องเที่ยวมรดกทางวัฒนธรรมที่สำคัญ มีกรอบแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และเหมาะสมกับบริบทพื้นที่เมืองเก่า รวมถึงการบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มีการสนับสนุนงบประมาณ ในการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า โดยให้สำนักงบประมาณ จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ/งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำแผนแม่บท รวมทั้งแผนงาน โครงการตามแผนแม่บทและผังแม่บทฯ และโครงการ กิจกรรมที่ส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ให้กับเมืองเก่าที่ยังไม่ได้จัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า จำนวน ๗ เมือง ได้แก่ เมืองเก่ากำแพงเพชร เมืองเก่าเพชรบุรี เมืองเก่าตะกั่วป่า เมืองเก่ากาญจนบุรี เมืองเก่าแม่ฮ่องสอน เมืองเก่ายะลา และเมืองเก่านราธิวาส

นายวีระพันธุ์ ชินวัตร ผู้แทนสมาคมอนุรักษ์ศิลปกรรมและสิ่งแวดล้อม เสนอข้อสังเกตว่า เนื่องจากได้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคของเมืองเก่าที่ได้รับการงบประมาณแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ทันตามเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด จำนวน ๓ เมืองดังกล่าว ทั้งในกรณีที่มีผู้ไม่ได้รับคัดเลือกให้เป็นที่ยกย่องเรื่องขออุทธรณ์ และกรณีที่เข้าใจว่าอาจเกิดข้อขัดแย้ง จึงเป็นผลให้การดำเนินการไม่ทันตามเวลาดำหนด ดังนั้น เห็นควรพิจารณาให้มีมาตรการหรือการเสนอแนะแนวทางเพื่อเตรียมป้องกันปัญหาในลักษณะดังกล่าวและให้เกิดการดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทฯ

ประธานอนุกรรมการ เสนอข้อมูลเพิ่มเติมว่า ที่ผ่านมา ในระหว่างขั้นตอนการเตรียมกระบวนการจัดจ้างที่ปรึกษาจนกระทั่งลงนามในสัญญาจ้าง และอยู่ระหว่างการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำแผนแม่บทฯ ดังกล่าว กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่า พร้อมด้วยฝ่ายเลขานุการ ได้ให้คำปรึกษาและเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานให้กับเมืองเก่าต่างๆ มาเป็นระยะ และได้เชิญฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ระดับเมือง และที่ปรึกษาที่ได้รับคัดเลือกให้ดำเนินโครงการของแต่ละเมือง เข้าร่วมรับฟังแนวทางการจัดทำแผนแม่บทฯ ข้อมูลรายละเอียดที่จำเป็นในการจัดทำแผนแม่บทฯ เพื่อให้ผลการศึกษาเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และมีมาตรฐานใกล้เคียงกัน หรือแม้กระทั่งการเสนอแนะคณะอนุกรรมการฯ เมืองเก่า ระดับเมือง ในการพิจารณาเลือกบุคลากรที่เกี่ยวข้องชาญและมีความรู้แต่ละด้าน ที่จะเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการในการกำกับงาน ทั้งนี้ ในส่วนของผลการศึกษาและกระบวนการเรียนรู้ของเมืองเก่าแต่ละเมือง ควรเป็นไปตามความคิดเห็นและความต้องการที่ผู้ที่เกี่ยวข้องในเมืองเก่าแต่ละเมือง เป็นผู้พิจารณาและร่วมกันกำหนดทิศทางการบริหารจัดการเมืองเก่าเป็นหลัก

นางสาวจิราภรณ์ ศรีจันทร์ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอแนะว่า เพื่อให้การสนับสนุนงบประมาณในการจัดทำแผนแม่บทฯ ไปสู่การปฏิบัติได้จริง จึงเห็นว่า ในขั้นตอนการเสนอเรื่องการกำหนดขอบเขตพื้นที่เมืองเก่าต่อคณะรัฐมนตรี ควรพิจารณาเสนอเรื่องการนำเรื่องประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า ผนวกเป็นประเด็นหนึ่งในยุทธศาสตร์จังหวัด ซึ่งเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำไปสู่การตั้งงบประมาณโดยหน่วยงานระดับจังหวัดตามขั้นตอนต่อไป

ความเห็นของที่ประชุม

๑. เห็นชอบ การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า รวมทั้งแผนงาน โครงการตามแผนแม่บทและผังแม่บทฯ และโครงการ กิจกรรมที่ส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ให้กับจังหวัดที่มีเมืองเก่าที่ประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า จำนวน ๗ เมือง เมืองเก่ากำแพงเพชร เมืองเก่าเพชรบุรี เมืองเก่าตะกั่วป่า เมืองเก่ากาญจนบุรี เมืองเก่าแม่ฮ่องสอน เมืองเก่ายะลา และเมืองเก่านราธิวาส

๒. เห็นควรประสานสำนักงบประมาณ จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ/งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรับทราบมติคณะอนุกรรมการฯ และพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดทำแผนแม่บทฯ รวมทั้งแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้อง ให้กับจังหวัดที่มีเมืองเก่าที่ประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า จำนวน ๗ เมือง ดังกล่าว

๓. ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

- เห็นควรพิจารณาให้มีมาตรการหรือการเสนอแนะแนวทางให้เกิดการดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทฯ ตามกรอบหรือทิศทางที่วางไว้ภายหลังจากได้รับจัดสรรงบประมาณ เพื่อเตรียมป้องกันปัญหาการดำเนินการไม่ทันตามเวลาดำเนินการ

- ขั้นตอนการเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบขอบเขตพื้นที่เมืองเก่า ควรพิจารณาเสนอเรื่องการนำเรื่องประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า ผนวกเป็นประเด็นหนึ่งในยุทธศาสตร์จังหวัด ซึ่งเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำไปสู่การตั้งงบประมาณโดยหน่วยงานระดับจังหวัดตามขั้นตอนต่อไป

๔. เห็นควรพิจารณาผนวกการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่าพิษณุโลกและเมืองเก่าร้อยเอ็ด เพิ่มเติม ภายหลังจากดำเนินการเรื่องประกาศขอบเขตเมืองเก่าดังกล่าว แล้วเสร็จ

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบ การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า รวมทั้งแผนงาน โครงการตามแผนแม่บทและผังแม่บทฯ และโครงการ กิจกรรมที่ส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่าให้กับจังหวัดที่มีเมืองเก่าที่ประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า จำนวน ๗ เมือง เมืองเก่ากำแพงเพชร เมืองเก่าเพชรบุรี เมืองเก่าตะกั่วป่า เมืองเก่ากาญจนบุรี เมืองเก่าแม่ฮ่องสอน เมืองเก่ายะลา และเมืองเก่านราธิวาส และเมืองเก่าที่อยู่ระหว่างประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่าจำนวน ๒ เมือง ได้แก่ เมืองพิษณุโลก และเมืองเก่าร้อยเอ็ด

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการ ประสานสำนักงบประมาณ จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ/งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรับทราบมติคณะอนุกรรมการฯ และพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดทำแผนแม่บทฯ รวมทั้งแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้อง ให้กับจังหวัดที่มีเมืองเก่าที่ประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่า จำนวน ๗ เมือง ดังกล่าว

๔.๒ โครงการนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเมืองเก่าอย่างยั่งยืน

อนุกรรมการและเลขานุการ รายงานว่า ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบในหลักการ ขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา (Term of Reference : TOR) โครงการนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเมืองเก่าอย่างยั่งยืน และขอให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ ไปปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษาต่อไป นั้น ฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. เพิ่มเติมรายละเอียดขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา (Term of Reference : TOR) โครงการนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเมืองเก่าอย่างยั่งยืน ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้

- เพิ่มกิจกรรมการจัดการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ครั้ง เพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการบูรณาการข้อมูลและออกแบบระบบฐานข้อมูลเมืองเก่า ก่อนการเสนอกรอบแนวทางการจัดทำระบบฐานข้อมูลเมืองเก่า

- ผนวกฐานข้อมูลจากหน่วยงานอื่นที่สำคัญ เช่น ฐานข้อมูลด้านผังเมืองของกรมโยธาธิการและผังเมือง ฐานข้อมูลอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล

กระต่ายเสนอเฉพาะวาระการประชุม ส่วนเอกสารประกอบการประชุมอื่นๆ ให้เสนอเป็นไฟล์ดิจิทัล เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถเก็บไฟล์สำหรับนำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ และขอให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตเรื่องการลดการใช้กระต่ายในการประชุม พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๒ แนวทางการส่งเสริมการขับเคลื่อนการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า

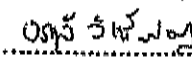
นายวีระพันธุ์ ชินวัตร ผู้แทนสมาคมอนุรักษ์ศิลปกรรมและสิ่งแวดล้อม เสนอแนวทางการส่งเสริมการขับเคลื่อนการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่า ๒ ประเด็น ดังนี้

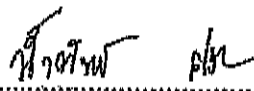
๑. เห็นควรให้มีการแสดงนิทรรศการประชาสัมพันธ์และกิจกรรมการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เกี่ยวกับเรื่องผลการศึกษาและจัดทำแผนแม่บทและผังแม่บทการอนุรักษ์และพัฒนาบริเวณเมืองเก่า ระดับเมือง จำนวน ๒๑ เมือง ที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน เพื่อเป็นการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและบุคคลทั่วไป รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงาน และมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องแผนแม่บทฯ โดยเชิญคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เข้าร่วมให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อผลการดำเนินงานดังกล่าว ทั้งนี้ สมาคมอนุรักษ์ศิลปกรรมและสิ่งแวดล้อม (SCONTE) และหอศิลปวัฒนธรรมแห่งกรุงเทพมหานคร (BACC) ยินดีเป็นเจ้าภาพ ในการสนับสนุนสถานที่จัดแสดงผลงาน (BACC) และอำนวยความสะดวกในการดำเนินการดังกล่าว

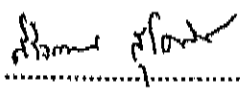
๒. ในปัจจุบัน มีสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ องค์การมหาชน ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ทั่วประเทศ บนพื้นฐานของทรัพยากรที่มีคุณค่าทางด้านประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมต่างๆ ของชุมชน ซึ่งสามารถให้ความร่วมมือและบูรณาการกับ การดำเนินงานด้านการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่าได้ ถือเป็นมิติใหม่ที่จะช่วยสะท้อนภาพของเมืองเก่าในรูปแบบเศรษฐกิจสร้างสรรค์

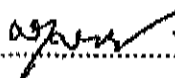
มติที่ประชุม รับทราบ และขอให้ฝ่ายเลขานุการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ลงชื่อ.....
(นางสาวอรชุลี วิเชียรประดิษฐ์)
ผู้จตรายงานการประชุม

ลงชื่อ.....
(นางสาวน้ำทิพย์ ศรีวงษ์ฉาย)
ผู้จตรายงานการประชุม

ลงชื่อ.....
(นางสาวสิริวรรณ สุโอพาร)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ลงชื่อ.....
(นางสุกัลยา ปันทะจักร์)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม