

ที่วางที่ลด

ที่ นร ๐๔๐๖/ว กว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน รองนายกรัฐมนตรี, รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๖/ว ๑๔๗ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๔/๐๙๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด้านที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๐๑๒ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑) เกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงแก้ไข มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ลงมติอนุมัติการปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ (เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง) ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณรับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังไปพิจารณาด้วย

จึงเรียนอันอันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย กุประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

193

สาค. 4/45
วันที่ 3 ตุลาคม
เวลา 16.40 น.

สำนักเลขาธิการค.ค.
รับที่ 8879
วันที่ 3 ส.ค. 2551 ป.ค.

ที่ นร 0704/ 097

สำนักงานประมาณ
ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

28 พฤศจิกายน 2551

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว143 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและ มาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง รวม 6 ฉบับ และขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ใช้หลักเกณฑ์เกี่ยวกับ การก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีได้ร่างขึ้นใหม่ เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า หลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปี งบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึงดังกล่าว ได้ถือปฏิบัติมาเป็นระยะเวลาอันแล้ว สมควรปรับปรุงให้มี ความเหมาะสมยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

1.1 การผูกพันงบประมาณล่วงหน้า ควรกำหนดระยะเวลาไว้ไม่เกินกว่า 5 ปี

1.2 จะต้องเป็นโครงการ หรือรายการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ตาม

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมีรายการที่จะต้องผูกพันงบประมาณข้ามปี ปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ๆ

1.3 การผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนใหม่ในแต่ละปีงบประมาณ เมื่อ รวมกับภาระผูกพันเฉพาะรายจ่ายลงทุนที่กำหนดไว้ก่อนแล้วทุกกรณี จะต้องมียอดภาระ งบประมาณที่จะผูกพันในปีงบประมาณต่อ ๆ ไปแต่ละปี เปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนที่ส่วน ราชการได้รับในปีงบประมาณนั้น ดังนี้

ปีงบประมาณที่ 1 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 60

ปีงบประมาณที่ 2 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 40

ปีงบประมาณที่ 3 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 20

ปีงบประมาณที่ 4 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 10

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับเฉพาะการผูกพันงบประมาณข้ามปีล่วงหน้าที่มีระยะเวลาเกินกว่า 3 ปี เท่านั้น

สำหรับส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม ราชจ่ายลงทุนตามวรรคแรกให้หมายถึง ราชจ่ายเพื่อการพัฒนากองทัพ

1.4 การผูกพันงบประมาณที่มีเหตุผลความจำเป็นพิเศษที่จะต้องเสียดอกเบี้ยในลักษณะการกู้เงินในรูปสินเชื่อผู้ผลิต (Supplier's Credit) หรือการก่อกำหนดในลักษณะเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน ให้สำนักงานประมาณหารื้อกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเกี่ยวกับเงื่อนไขการก่อกำหนดที่เหมาะสมด้วย

1.5 การผูกพันงบประมาณที่มีเหตุผลความจำเป็นพิเศษที่จะต้องดำเนินการเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากหลักเกณฑ์ตามข้อ 1.1 ถึงข้อ 1.3 จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ยกเว้นในกรณีที่ส่วนราชการได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราทำให้ส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติการก่อกำหนดผูกพันงบประมาณรายการต่าง ๆ ในวงเงินที่คิดเทียบจากสกุลเงินตราต่างประเทศเพิ่มขึ้น ณ วันที่ลงนามในสัญญา ซึ่งจะมีผลทำให้วงเงินรวมเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม หากคำดำเนินการที่เป็นเงินตราสกุลต่างประเทศและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ไม่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ส่วนราชการเสนอ ก็ให้ส่วนราชการลงนามในสัญญาได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

1.6 ราชจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินราชจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของราชจ่ายลงทุนนั้น ๆ โดยไม่รวมวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาด

1.7 การผูกพันงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณตามข้อ 1.8 ให้ดำเนินการตามสัดส่วนของราชจ่ายลงทุนที่กำหนด เว้นแต่กรณีส่วนราชการดำเนินงานล่าช้า ให้สำนักงานประมาณสามารถปรับเปลี่ยนสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณในการเสนอตั้งงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานจริงของส่วนราชการได้ตามความเหมาะสม

2. มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงรายการและเงินงบประมาณ

2.1 ให้ส่วนราชการดำเนินการสำรวจออกแบบการก่อสร้างหรือกำหนดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ที่จะจัดซื้อจัดจ้างก่อนเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2.2 ให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอขอตั้งค่าจ้างสำรวจออกแบบการก่อสร้าง เพื่อให้ส่วนราชการมีแบบรูปรายการก่อสร้างประกอบคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2.3 ห้ามมิให้ส่วนราชการก่อกวนผู้ก่อกวนงบประมาณข้ามปีในโครงการ หรือ แผนงานที่เป็นงานก่อสร้างหรือจัดซื้อครุภัณฑ์ ซึ่งตามปกติสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายใน ปีงบประมาณเดียว

2.4 หากส่วนราชการมีความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการ ก่อสร้างหรือคุณลักษณะเฉพาะของรายการครุภัณฑ์ที่มีผลทำให้ประมาณราคาลงสูงกว่าวงเงิน งบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อกวนผู้ก่อกวน ให้กระทำได้ เฉพาะกรณีที่มีผลทำให้วงเงินดังกล่าวเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ 5 เท่านั้น โดยให้ทำความตกลงกับ สำนักงบประมาณก่อนดำเนินการประกวดราคา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวต่อรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบัณฑิต สุทธิวิเศษ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. 0 2273 9273 ต่อ 8716

โทรสาร 0 2273 9436

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.3/ 20/2



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๖
คดี วันที่ ๑๘๔
10 ก.พ. 2552
กระทรวงการคลัง
ณ วันที่ 6 กพ. 10400

10 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและ
มาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 10 ก.พ. 2552

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/546 ลงวันที่ 14 มกราคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เพื่อให้มีความชัดเจน สอดคล้องเหมาะสมกับการจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งจะก่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการงบประมาณ รวมทั้งการกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงเห็นชอบหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีข้อสังเกตในข้อ 1.7 ซึ่งให้สำนักงบประมาณสามารถปรับเปลี่ยนสัดส่วนภาวะผูกพันงบประมาณในการเสนอตั้งงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณในกรณีที่ส่วนราชการดำเนินงานล่าช้าในกรณีดังกล่าวควรมีการกำหนดขอบเขตระยะเวลาของการดำเนินงานที่ล่าช้าให้ชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางให้ส่วนราชการทราบและปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง