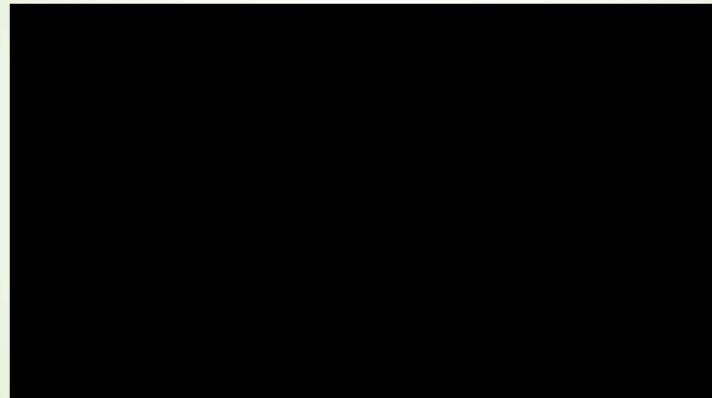


## ข้าราชการต้นแบบคนดีของแผ่นดิน

โดย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.)



## บรรยาย โดยวิทยากรตัวคุณ นายรัชชนนท์

### แกะมา

- ▶ นักวิชาการพัสดุ ชำนาญการพิเศษ
- ▶ รักษาธาราการแทนผู้อำนวยการกองคลัง
- ▶ ดาวໂໂລດໄຟ໌



แนวทางป้องกัน สร้างภูมิคุ้มกัน มิให้เกิดผลประโยชน์  
ทับซ้อนและการทุจริตใน กระบวนการจัดซื้อ จัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภายใน และสร้างภูมิต้านทาน ใน  
การให้บริการด้านการเงิน ในมหาวิทยาลัย  
อุบลราชธานี

โครงการสัมมนา เชิงปฏิบัติการ ถอดรหัส  
กฎหมาย ด้านวิธีงบประมาณ ด้านวินัยนัยการเงิน  
การคลัง ของรัฐ และกฎหมายด้านการพัสดุ ตาม  
แผน ปรับปรามและป้องการทุจริต มหาวิทยาลัย  
อุบลราชธานี ปี งบประมาณรายจ่าย พ.ศ.๒๕๖๔

**มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี เป็น นิติบุคคล ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติ  
มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.๒๕๓๓ มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษาส่งเสริม  
วิชาการ วิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริการวิชาการแก่สังคมและทำนุ  
บำรุงศิลปวัฒนธรรม โดยการแบ่งส่วนงาน ช่วงเริ่มต้น ตามมาตรา ๗ ระบุว่า  
มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนราชการ ดังนี้**

๑. สำนักงานอธิการบดี

๒. บัณฑิตวิทยาลัย

๓. คณะ

๔. วิทยาลัย

ต่อมาได้มีระเบียบฯ จัดตั้งส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๕๑ ประกอบมาตรา ๑๕ (๔) พ.ร.บ.

ม.อบ. ให้อำนาสภाฯ

## รายได้ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

▶ มาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ระบุว่า นอกจากเงินที่กำหนด  
ไว้ในงบประมาณแผ่นดิน มหาวิทยาลัยอาจมีรายได้ ดังนี้

- เงินผลประโยชน์ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และค่าบริการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย

- เงินและทรัพย์สินซึ่งมีผู้อุทิศให้แก่มหาวิทยาลัย

- รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้มาจากการใช้ที่ราชพัสดุ ซึ่งมหาวิทยาลัยปกครอง และ<sup>๑</sup> คูแล หรือใช้ประโยชน์ (ข้อเท็จจริง พื้น ที่ตั้งมหาวิทยาลัย เป็นป่าสงวนสื่อมโตรม )

- รายได้หรือผลประโยชน์อื่น ๆ

\*\*ให้รายได้ที่เกิดจาก มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการปกครอง คูแล บำรุงรักษา ใช้และ  
จัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย ทั้งที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราช  
พัสดุและที่เป็นทรัพย์สินอื่น

## รายได้ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

▶ มาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ระบุว่า นอกจากเงินที่กำหนดไว้ในงบประมาณแผ่นดิน มหาวิทยาลัยอาจมีรายได้ ดังนี้

วรรณคดีระบุว่า รายได้ของมหาวิทยาลัย รวมทั้งเบี้ยปรับที่เกิดจากการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่ง กระทรวงการคลังตามกฎหมาย ว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยการงบประมาณ เว้นแต่เบี้ยปรับที่เกิดจากการผิดสัญญาศึกษา และเบี้ยปรับที่เกิดจากการผิดสัญญาซื้อทรัพย์สินหรือสัญญาจ้างทำของที่ดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ

ต่อมาเมื่อ มาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๔๕ ระบุให้เบี้ยปรับจากทุกแหล่งงบประมาณเป็นรายได้ของสถานศึกษา

## รายได้ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี มาตรา ๑๐ กำหนดไว้ ๒ แหล่ง คือ

- ▶ ๑) งบประมาณแผ่นดิน
- ▶ ๒) เงินรายได้

ดังนั้น การให้ได้มาซึ่งรายได้ แหล่งเงินเงินงบประมาณแผ่นดิน รายจ่าย เท่ากับรายได้ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

อนึ่ง “การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน ที่รัฐจัดสรรให้ในรูปงบประมาณ รายจ่ายประจำปี และ เงินได้ของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ตามมาตรา ๑๐ มีกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องในการ เปลี่ยนเงินแผ่นดิน เป็นปัจจัยเกื้อหนุน พันธกิจหลัก”



# กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ

พอสังเขป..



## กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ

▶ ก. กรรมวิธีที่ได้มาซึ่งรายได้ และค่าใช้จ่าย เงินแผ่นดิน

๑) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ หมวดที่ ๔ การจัดทำงบประมาณ มาตรา ๒๓

\*ส่วนที่ ๑ มาตรา ๒๕ การขอตั้งงบประมาณรายจ่าย  
รัฐมนตรีเจ้าสังกัด

## กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ

### ▶ ข. กฎหมายควบคุมการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ หมวดที่ ๔ การใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนงบประมาณรายจ่ายการโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร หมวดที่ ๕ การบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เลื่อนขึ้นเงินเดือน ปรับบุตร ค่าใช้จ่ายในการปรับเงินตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

\* หลักเกณฑ์ ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนการจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ.๒๕๖๒ ข้อ ๔

## กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ

- เงินอุดหนุนทั่วไป หมายถึง เงินที่กำหนดให้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของรายการ

- เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ หมายถึง เงินที่กำหนดให้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของรายการและตามรายละเอียดสำนักงบประมาณกำหนด

ข้อ ๕ การใช้จ่ายงบประมาณ ฯลฯ

## กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ

- ▶ ก. กรรมวิธีที่ได้มาซึ่งรายได้ และค่าใช้จ่าย เงินแผ่นดิน

### ๒) พระราชบัญญัติวิธัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและนำเงินส่งคลัง พ.ศ.๒๕๖๒ (ฉบับที่ ๑) ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๖๓ กำหนดเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือธนาคารที่กองทุนพื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินถือหุ้นเกินกึ่งหนึ่ง สำหรับเงินงบประมาณหนึ่งบัญชี และเงินกองงบประมาณ หนึ่งบัญชี

## กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ

- ▶ ก. กรรมวิธีที่ได้มาซึ่งรายได้ และค่าใช้จ่าย เงินแผ่นดิน

### ๓) พระราชบัญญัติ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ฉบับที่ ๘) ๒๕๕๗ และแก้ไขเพิ่มเติม

ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ และแก้ไขเพิ่มเติม

๗๖๗ ๗๗๗

กฎหมายเปลี่ยนเงินแผ่นดิน เป็น พ.ส.ด. เพื่อนำมาสนับสนุนการเรียน การสอน การวิจัย การให้บริการทางวิชาการ และนำなくบำรุงศิลปวัฒธรรมตามพันธกิจ หลัก มาตรา ๖ มีกฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบฯ แนวปฏิบัติ และระบบ สารสนเทศมาใช้ในการควบคุมการดำเนินการดังนี้

▶ พระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐

#### ๑.๑) กฎกระทรวง

- (๑) กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียน ผู้ประกอบการ พ.ศ.๒๕๖๐
- (๒) กฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมสนับสนุน และกำหนด วิธีการจัดซื้อ จัดจ้างพัสดุ โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ.๒๕๖๐

▶ ๒.๑

๓) กฎกระทรวง กำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงิน การจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ต้องทำความตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างใน การแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๐

๔) กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนที่ ปรึกษา พ.ศ.๒๕๖๐

๕) กฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือ ควบคุมงานก่อสร้าง พ.ศ.๒๕๖๐

๖) กฎกระทรวง กำหนดเรื่องการจัดซื้อ จัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้ สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ พ.ศ.๒๕๖๐

▶ ต่อ

๑) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และ

๑.๑ หนังสือแจ้งเวียนซ้อมความเข้าใจ กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ คู่มือการปฏิบัติงาน

๑.๒.๑ คู่มือการจัดซื้อ จัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง

๑.๒.๒ คู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๒) มาตรา ๔๖ กำหนดให้กรมบัญชีมีหน้าที่ในการดูแลและพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์และประกาศเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

▶ ต่อ

ระบบสารสนเทศ เพื่อการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ประกอบด้วย

๑. ระบบ UBUFMIS [ ลิงค์ <http://ubufmis.ubu.ac.th/index.php?pageif=๓> ]

๒. ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ [ ลิงค์ [http://www.gprocurement.go.th/new\\_index.html](http://www.gprocurement.go.th/new_index.html) ]

๓. ระบบข่าวจัดซื้อจัดจ้าง มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

[ ลิงค์ <http://www.procurement.ubu.ac.th> ]

### ▶ ปิดประกาศ

ข้อ ๔๒ ระบุไว้ว่า เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาและผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้ว ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ประกาศผลผู้ชนะการซื้อหรือจ้างในระบบสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและหน่วยงานข้องตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศเปิดเผยแพร่สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น และแจ้งให้ผู้เสนอราคาทุกรายทราบผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

### ปิงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.๒๕๖๒ และงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.๒๕๖๓ กระบวนการจัดซื้อ จัดจ้าง ไม่เป็นไปตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ จัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐

### ประเด็นที่ ๑ ช่วงเตรียม

จัดทำรายละเอียดประกอบคำขอใบประมาณ  
รายจ่าย พร้อมใบเสนอราคาตามวิธีการ  
งบประมาณ

### ประเด็นที่ ๒

หลังจากได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
หรือทราบรายการงบประมาณรายจ่าย

มาตรา ๑๖ พ.ร.บ. การจัดซื้อ จัดจ้าง กำหนดให้ หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง และ ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของ กรมบัญชีกลางและหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่ กรมบัญชีกลางกำหนดและให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยแพร่ ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น

▶ ต่อ

( มอบหมายไว้ในข้อ ๕ มาตรการกลไก <http://www.procurement.ubu.ac.th> )

ข้อ ๑๖ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ กำหนดว่าเมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับความเห็นชอบงบประมาณที่จะใช้ในการ จัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจในการพิจารณางบประมาณแล้ว ให้ เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติงานนั้น จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ความเห็นชอบ แผนการจัดซื้อ จัดจ้างประจำปี ประกอบด้วยรายการอย่าง ดังต่อไปนี้

๑. ซื้อโครงการที่จะจัดซื้อจัดจ้าง
๒. วงเงินที่จะจัดซื้อหรือจ้างโดยประมาณ
๓. ระยะเวลาที่คาดว่าจะจัดซื้อ จัดจ้าง
๔. รายการอื่น ๆ ตามที่ กรมบัญชีกลางกำหนด

▶ ต่อ

วรรคสอง ข้อ ๑๖ ระบุว่า เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบแผนการจัดซื้อ จัดจ้างประจำปี ตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ประกาศเผยแพร่แผนดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการกรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศ โดยเปิดเผยแพร่ณ สถานที่ของหน่วยงานรัฐนั้น เว้นแต่กรณีที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง

▶ ต่อ

วรรคท้าย ระบุว่า หากหน่วยงานของรัฐไม่ได้ประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อ จัดจ้างโครงการใดในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง จะไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้

▶ ต่อ

ข้อ ๑๒ ระบุว่า หลังจากที่ได้ประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีตามข้อ ๑๑ ให้หน่วยงานของรัฐ รีบดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนและขั้นตอนของระเบียบนี้ ใน (หมวด ๒ การจัดซื้อจัดจ้าง (หมวด ๓ การจ้างที่ปรึกษา หมวด ๔ การจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง) และแต่กรณี เพื่อให้พร้อมที่จะทำสัญญาหรือข้อตกลงได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติทางการเงิน

▶ ต่อ

ข้อ ๑๓ ระบุว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแผนการจัดซื้อ จัดจ้าง ประจำปีให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติงานนั้นจัดทำรายงานพร้อมเหตุผลที่ขอเปลี่ยนแปลง เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้ดำเนินการตาม ข้อ ๑๑ วรรคสามต่อไป

## ปัญหาที่ตรวจพบ ดังนี้

### ▶ ประเด็น ๑ การจัดซื้อจัดจ้าง ไม่เป็นไปตามแผน

สาเหตุ : กรณี ๑) งานก่อสร้างความไม่พร้อมในแบบรูประยการงานก่อสร้าง  
 ๒) หน่วยนับครุภัณฑ์ ไม่ตรง เช่น เป็นชุด หรือเป็นเครื่อง  
 ๓) ผู้มีความต้องการใช้งานพัสดุ (ครุภัณฑ์ขาดความรู้เรื่องระเบียบ)  
 แนวทางแก้ไข สื่อสาร เปลี่ยนเรียนรู้ ให้ความรู้แก่ คณะกรรมการจัดทำ  
 รายละเอียดครุภัณฑ์ เพื่อลดปัญหาอุปสรรคในการกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้าง

## ปัญหาที่ตรวจพบ ดังนี้

### ▶ ประเด็น ๒ การจัดทำรายงานขอซื้อ ขอจ้าง ข้อ ๒๒ โดยเสนอผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่

สาเหตุ : กรณี ๑) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องการขอซื้อ ขอจ้าง  
 ๒) ขอขอบเขตงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ หรือแบบรูป  
 รายการก่อสร้างหรืองานจ้าง แล้วแต่ละกรณี  
 ๓) ราคากลางที่จะขอซื้อ ขอจ้าง  
 ๔) วงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง โดยให้ระบุงบประมาณ ถ้าไม่มีวงเงินดังกล่าวให้ระบุ  
 เงินที่ประมาณว่าจะซื้อ หรือจ้างในครั้งนั้น  
 ๕) กำหนดเวลาที่ต้องการใช้พัสดุหรืองานนั้นแล้วเสร็จ  
 ๖) วิธีที่จะซื้อหรือจ้างและเหตุผลที่ต้องซื้อหรือจ้าง โดยวิธีนั้น

## หลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

- ▶ ข้อเสนออื่น ๆ เช่น การขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ที่จำเป็นในการซื้อ หรือจ้าง การออกประกาศและเอกสารเชิญชวน
- ▶ ปัญหาอุปสรรคที่ พบ
  - (๑) รูปแบบของคำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบสารบัญ พ.ศ.๒๕๖๖
  - (๒) รายงานข้อซื้อ ขอจ้าง ในระบบ UBUFMIS “ไม่มีหลักเกณฑ์พิจารณา คัดเลือก

## กรณีตัวอย่างที่ ๑

กรณี ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ประจำมหาวิทยาลัยเพิ่มเติม เรื่อง ประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคาวงเงินไม่เกินห้า พันบาทเป็นรายไตรมาส ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด กค.๐๔๐๕.๒/ ว.๖๒ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ นั้น จากการตรวจสอบข้อเท็จ “พบว่า” ช่วง เริ่มต้น เป็น การรวบรวมข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างจากเจ้าหน้าที่ “ผู้รับผิดชอบ” รายบุคคล เมื่อผู้ได้รับมอบหมายให้เผยแพร่ “ประกาศ” ได้ข้อมูลไม่ครบถ้วน จึง ทำให้ รายการตั้งกล่าว ตกหล่น หลงลืม และมีได้ประกาศเผยแพร่รายการขอซื้อ ขอจ้าง เป็นเงินจำนวน ๓๖๐.-บาท (สามร้อยหกสิบบาทถ้วน) นั้น ถึง แม้ว่าจะ “ประกาศเผยแพร่” ไม่ครบถ้วนจากการตรวจสอบ พบว่า มีการจัดซื้อจัดจ้างและ จ่ายเงินให้ แก่ “คู่สัญญา” หรือข้อตกลงจริง โดยไม่มีการทุจริตหรือมีเจตนาไม่ ประกาศเผยแพร่แต่อย่างใด และที่สำคัญได้ทำให้ราชการเสียหายแต่อย่างใด “เจ้าหน้าที่จึงไม่มีฐานความผิด อันเนื่องจากทางราชการมิได้รับความเสีย เป็นต้น

## อนึ่ง ณ ปัจจุบัน ฝ่ายจัดหา ได้ปรับเปลี่ยนกรรมวิธีการทำงาน เพื่อミニให้เกิดข้อผิดพลาดดังกล่าวขึ้นมาอีก ดังนี้

### ▶ แนวทางและขั้นตอนแก้ไข

ขั้นที่ ๑ จัดทำไฟล์ข้อมูลรูปแบบโปรแกรมสำเร็จรูป excel นำเข้าใน Google drive ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ จัดจ้างการอักข้อมูลทำงานร่วมกัน

ขั้นที่ ๒ เมื่อสื้นได้มาส ภายใน ๓๐ วัน เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ จะสอบถามความคุกต้องอีกรั้งหนึ่ง โดยสอบถามผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ผ่านระบบสารสนเทศที่มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีกำหนดไว้

ขั้นที่ ๓ เมื่อเจ้าหน้าที่ “ผู้ประกาศ” สอบถามความคุกต้องตามขั้นที่ ๒ แล้ว จึงนำข้อมูลประกาศเผยแพร่บนระบบสารสนเทศ ตามกรมบัญชีกลางกำหนด

ขั้นที่ ๔ ณ ปัจจุบัน งานพัสดุกองคลัง ได้มีการปรับปรุงกระบวนการทำงาน และข้อมูลให้แก่เจ้าหน้าที่ทั้งระดับ กองคลัง และระดับมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี เพื่อให้การทำงานเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน

## กรณีตัวอย่างที่ ๒

(๒) หน้าที่ ๗(๓) เห็นควรให้ผู้บังคับบัญชาของกองคลัง ตรวจสอบเหตุและข้อเท็จจริง ของการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่วน กองคลัง การเก็บรักษาเงินและนำเงินส่วน กองคลัง พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๖๓ ซึ่งมีการติดตามเร่งรัดลูกหนี้ เงินยืมค้างชำระล่าช้า และเรียกขาดให้เงินยืมตามเงื่อนไขในสัญญาภัยเงินกันกว่าสามสิบวัน นับแต่วันครบกำหนด และรายงานต่ออธิการบดี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณี

### ข. ตรวจสอบ ข้อเท็จจริง กรณี คืนเงินยืมล่าช้า

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริง พบร้า มีการเบิกจ่ายเงินโครงการวิจัยและส่งใช้คืนเงิน ยืมที่รองราชการ จำนวน ๒ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ คือ วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๘๗,๒๐๐.-บาท และครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๖๗๔,๔๐๐.-บาท ซึ่ง ทั้งสอง รายการส่งใช้เบิกสำคัญในปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.๒๕๖๒ รายละเอียดดังปรากฏตาม รายงานลูกหนี้เงินยืมที่รองราชการ (การ์ดลูกหนี้) โดยการส่งใช้ส่งเบิกสำคัญจ่าย “มีใช่ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๖๒”

### กรณีตัวอย่างที่ ๓

กรณีเปิกจ่ายค่าตอบแทนผู้คุมงานก่อสร้าง

#### แนวทางการแก้ไข

ใช้ระเบียบมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ว่าด้วย

- ค่าตอบแทนการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ

พ.ศ.๒๕๖๒ [\[ดาวน์โหลดไฟล์แบบ\]](#)

- ค่าตอบแทนการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓ [\[ดาวน์โหลดไฟล์แบบ\]](#)

## ข้อควรระวังการโอนสิทธิ เรียกร้อง

## ระเบียบมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

๑. ว่าด้วยเงินทдрองราชการจากเงินรายได้มหาวิทยาลัย ปี ๒๕๖๒ [\[ดาวน์โหลดไฟล์แบบ\]](#)

ซึ่งมี "แนวปฏิบัติ" ตามระเบียบมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ว่าด้วยเงินทдрองราชการจากเงินรายได้มหาวิทยาลัย ปี ๒๕๖๒ [\[ดาวน์โหลดไฟล์แบบ\]](#)

๒. ว่าด้วยการเงินและทรัพย์สิน พ.ศ.๒๕๖๐ [\[ดาวน์โหลดไฟล์แบบ\]](#)

แนวทางป้องกัน สร้างภูมิคุ้มกัน มิให้เกิด  
ผลประโยชน์ทับซ้อนและการทุจริตใน  
กระบวนการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภายใน มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

ความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาตร ๘  
(ตนเอง) โดยจะต้องมีความรู้ ความเข้าใจ ในตนเอง ดังนี้

- ๑.) จิตพอเพียง คือ ความพอดี จะต้องมีความเข้าใจตน ในมิติความรู้ มิติการ  
ครองตน ไม่หลงวัตถุนิยม เป็นต้น
- ๒.) การแยกแยะประโยชน์ส่วนตนออกจากประโยชน์สาธารณะ โดยบุคคลหนึ่ง  
ๆ จะมีประโยชน์ทับซ้อน
- ๓.) ความอยาด ต่อสิ่งที่กระทำที่ขัดหลักศีลธรรม จริยธรรม จริยธรรม และ  
คุณธรรม
- ๔.) ไม่ทนต่อการทุจริต คือ ความกล้าหาญ ความเสียสละตนเองเพื่อรักษา  
ประโยชน์ส่วนรวม\*

## เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการจัดซื้อ จัดจ้าง และการเผยแพร่ผู้ชนะการเสนอ ราคา

**การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
พ.ศ.๒๕๖๐ จำแนกเป็น ๔ ช่วง**

- ๑.) ขั้นเตรียมการ : จัดทำรายละเอียด/ขอบเขตการจ้าง (TOR) ใครเกี่ยวข้อง...?
- ๒.) ขั้นการจัดซื้อ จัดจ้าง : จะเกิดขึ้นได้เมื่อการดำเนินการจากขั้นเตรียมการ  
แล้วเสร็จ โดยขั้นเตรียมการจะกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
- ๓.) ขั้นบริหารสัญญา\* : การบริหารสัญญา จะเกิดขึ้นได้เมื่อได้ผู้ชนะการเสนอ  
ราคาจากขั้นที่ ๒
- ๔.) ขั้นควบคุมและการจำหน่าย\* : การจัดทำทะเบียนสินทรัพย์จะเกิดขึ้นได้  
จะต้องมีการส่งมอบตามสัญญา จากขั้นที่ ๓

**เกณฑ์พิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ**

ข้อเสนออื่น ๆ เช่น การขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการต่างที่  
จำเป็นในการซื้อหรือจ้างออกประกาศและเอกสารเชิญชวนหนังสือ  
เชิญชวน

อนึ่ง การจัดทำบันทึก รายงานผล และรายละเอียด วิธีการจัดซื้อจัดจ้างแห่งราชบัณฑิตยสถาน ข้อ ๑๖



ขอบคุณครับ..

รักษาน้ำ แกะมา